

KẾT LUẬN THANH TRA

**Việc chấp hành các quy định của pháp luật đất đai,
khoáng sản trong hoạt động khai thác khoáng sản tại mỏ
cát thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông và tiểu khu 154, xã Đăk Ang,
huyện Ngọc Hồi của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi**

Thực hiện Văn bản số 2822/UBND-NNTN ngày 26 tháng 8 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xử lý Báo cáo số 413/BC-STNMT ngày 25 tháng 8 năm 2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường;

Từ ngày 15 tháng 9 năm 2022 đến ngày 12 tháng 10 năm 2022 Đoàn thanh tra theo Quyết định số 550/QĐ-STNMT ngày 07 tháng 9 năm 2022 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật đất đai, khoáng sản trong hoạt động khai thác khoáng sản tại mỏ cát thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông và tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi.

Xét Báo cáo số 10/BC-LVNH ngày 06 tháng 10 năm 2022 của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi; Báo cáo của Trưởng đoàn thanh tra Việc chấp hành các quy định của pháp luật đất đai, khoáng sản trong hoạt động khai thác khoáng sản tại mỏ cát thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông và tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi và Tờ trình số 69/TT-TTr ngày 20 tháng 12 năm 2022 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường,

Kết luận thanh tra như sau:

I. Đặc điểm, tình hình chung

Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi, có địa chỉ trụ sở chính tại thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông, huyện Ngọc Hồi. Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi được Phòng Đăng ký Kinh doanh (*Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Kon Tum*) cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên, số 6101235471, đăng ký lần đầu ngày 26 tháng 9 năm 2017, đăng ký thay đổi lần thứ 1 ngày 26 tháng 9 năm 2017; vốn điều lệ 1.000.000.000 đồng.

Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi được Ủy ban nhân dân tỉnh cấp quyết định chủ trương đầu tư tại Quyết định số 790/QĐ-UBND ngày 30 tháng 7 tháng 2018 cho dự án khai thác khoáng sản cát, cuội sỏi sạn làm vật liệu xây dựng thông thường tại thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông, huyện Ngọc Hồi và tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi; công suất thiết kế 3.521m³/năm; diện tích đất sử dụng đất 1,367 ha; thời hạn hoạt động của dự án 7 năm, kể từ ngày phê duyệt chủ trương đầu tư.

Giới hạn thanh tra: Thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật đất đai, khoáng sản trong hoạt động khai thác khoáng sản tại mỏ cát thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông và tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi.

II. Kết quả xác minh

1. Kiểm tra, xác minh việc chấp hành các quy định của pháp luật về lĩnh vực khoáng sản trong hoạt động khai thác khoáng sản tại mỏ cát thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông và tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi:

1.1. Về hồ sơ, thủ tục pháp lý:

Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi được Ủy ban nhân dân tỉnh cấp Giấy phép khai thác khoáng sản số 1245/GP-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2018: Loại khoáng sản là cát, cuội, sạn, sỏi làm vật liệu xây dựng thông thường; vị trí tại mỏ tại sông Pô Kô thuộc thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông, huyện Ngọc Hồi và tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi; mức sâu khai thác trung bình 1,78m đối với cát và 1,5m đối với cuội, sạn, sỏi (*tương ứng Coste: trung bình +607,6m*); phương pháp khai thác là khai thác lộ thiên bằng phương pháp bơm hút; tổng trữ lượng 23.679m³ ở thể tự nhiên (*tương ứng 27.216,87m³ ở thể nguyên khai*); công suất khai thác xác định theo sản lượng khai thác hàng năm 3.521m³ ở thể tự nhiên /năm (*tương ứng 4.047m³ ở thể nguyên khai/năm*); thời hạn khai thác 7 năm kể từ ngày ký giấy phép trong đó thời gian xây dựng cơ bản mỏ là 04 tháng.

Thông báo số 27/TB-STNMT ngày 28 tháng 01 năm 2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường v/v hoạt động khai thác cát làm vật liệu xây dựng thông thường; theo đó Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi đã hoàn thành các thủ tục quy định, đủ điều kiện để tiến hành hoạt động khai thác khoáng sản.

1.2. Về thực hiện quy định của Giấy phép khoáng sản, các quy định của pháp luật về khoáng sản, pháp luật có liên quan:

Giám đốc Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi đã bổ nhiệm ông Phạm Ngọc Hiền làm Giám đốc điều hành mỏ, trình độ chuyên môn Kỹ thuật địa chất, đảm bảo theo quy định. Tại thời điểm Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra thực tế ông Phạm Ngọc Hiền không có mặt.

Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi đã lập Thiết kế bản vẽ thi công của dự án, được Sở Xây dựng thẩm định tại Văn bản số 594/SXD-QLXD ngày 30 tháng 5 năm 2018; đã đăng ký ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày bắt đầu khai thác mỏ theo thông báo số 27/TB-STNMT ngày 28 tháng 01 năm 2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

Đã hoàn trả chi phí thăm dò khoáng sản với số tiền 140.803.683 đồng.

Về lập báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản từ năm 2019, 2020, 2021 như sau: (1) Năm 2019: Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi không cung cấp được bản lưu báo cáo kết quả hoạt động khai thác khoáng sản

năm 2019; (2) Năm 2020: Báo cáo số 2020/BCĐK-LVNH ngày 31 tháng 12 năm 2020 về báo cáo kết quả hoạt động khai thác khoáng sản năm 2020; (3) Năm 2021: Báo cáo số 02/BCĐK-LVNH ngày 17 tháng 01 năm 2022 về báo cáo kết quả hoạt động khai thác khoáng sản năm 2021.

Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi đã thực hiện lập một số mẫu biểu thống kê sản lượng khoáng sản thực tế theo quy định tại Thông tư số 61/2017/TT-BTNMT ngày 22 tháng 12 năm 2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Thông tư số 17/2020/TT-BTNMT của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Tuy nhiên, không lập đầy đủ các mẫu biểu thống kê sản lượng khoáng sản thực tế, do không lắp đặt trạm cân và camera giám sát phục vụ cho công tác kiểm soát được toàn bộ khoáng sản khai thác thực tế.

Về sản lượng khoáng sản khai thác các năm (*4 năm gần nhất*) được thống kê như sau: Năm 2019 sản lượng 198,833m³ cát và 40m³ cuội, sạn, sỏi; năm 2020 sản lượng 890m³ cát; năm 2021 sản lượng 2.794m³ cát; năm 2022 (*tính đến hết tháng 8 năm 2022*) sản lượng 2.295m³ cát. Đối chiếu với Giấy phép khai thác khoáng sản số 1245/GP-UBND thì Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi đã khai thác khoáng sản không vượt công suất khai thác theo giấy phép.

Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi đã thực hiện thực hiện các nghĩa vụ tài chính về hoạt động khoáng sản như sau: (1) Tiền cấp quyền khai thác khoáng sản: 275.785.000 đồng; (2) Thuế tài nguyên: Năm 2019 số tiền 7.979.113 đồng; năm 2020 số tiền 32.707.500 đồng; năm 2021 số tiền 102.679.500 đồng; năm 2022 (*tính đến hết tháng 8 năm 2022*) số tiền 84.341.250 đồng; (3) Phí bảo vệ môi trường: Năm 2019 số tiền 1.313.582 đồng; năm 2020 số tiền 4.895.000 đồng; năm 2021 số tiền 15.367.000 đồng; năm 2022 (*tính đến hết tháng 8 năm 2022*) số tiền 12.622.500 đồng; (4) Tiền ký quỹ, cải tạo phục hồi môi trường: Năm 2018 số tiền 30.171.803 đồng; các năm 2019, 2020, 2021, 2022 tổng số tiền 60.343.608 đồng.

Trong thời gian thanh tra, Đoàn thanh tra cùng Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi tiến hành kiểm tra thực tế tại hiện trường với kết quả như sau:

- Tại thời điểm thanh tra điểm mỏ của Công ty không hoạt động. Theo báo cáo của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi do nước sông chảy mạnh nên không khai thác cát được.

- Tại thời điểm thanh tra tại khu vực khai thác cát có 11 mố, các mố này đảm bảo tiêu chuẩn, quy chuẩn về mố theo quy định.

- Đã lắp đặt hệ thống camera (*camera đang hoạt động*), nhưng không sử dụng để theo dõi, lưu trữ thông tin liên quan; chưa lắp đặt trạm tại vị trí đưa khoáng sản nguyên khai ra khỏi khu vực khai thác theo quy định.

- Hiện trạng khai thác mỏ: Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi khai thác bằng phương pháp bơm hút (*có sử dụng bè hút*); trình tự khai thác tại mỏ là từ thượng nguồn về hạ lưu.

- Kết quả kiểm tra thực tế tại hiện trường (*phương pháp bằng Máy GPS cầm tay Garmin 87S*): Vị trí khai thác tại điểm mỏ phù hợp với vị trí cấp phép.

- Phương tiện, thiết bị dùng cho hoạt động khai thác cát gồm: Tại điểm mỏ có 01 máy đào dung tích gầu 0,7m³ đang đậu tại bãi cát; 01 tàu hút cát.

2. Kiểm tra, xác minh việc việc chấp hành các quy định của pháp luật về lĩnh vực đất đai trong hoạt động khai thác khoáng sản tại mỏ cát thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông và tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi:

2.1. Về hồ sơ, thủ tục pháp lý:

a) Tại khu vực khai thác:

Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1394/QĐ-UBND ngày 13 tháng 12 năm 2018 về việc thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất và cho Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi thuê đất để khai thác khoáng sản cát, cuội, sỏi sạn làm vật liệu xây dựng thông thường, nội dung cụ thể: Vị trí thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông và Tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi; diện tích 13.670m²; thời hạn sử dụng đến tháng 11 năm 2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh (*đại diện là Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường*) và Công ty ký Hợp đồng thuê đất Số 07/HĐ-TĐ ngày 24 tháng 01 năm 2019, với dung cụ thể như sau: Vị trí thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông và Tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi; diện tích 13.670m²; thời hạn sử dụng đến ngày 08 tháng 11 năm 2025.

Tại thời điểm thanh tra, vị trí đất sử dụng vào mục đích khai thác khoáng sản chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Về việc xác định nghĩa vụ tài chính đối với diện tích thuê đất: Đã nộp thuế thuê đất đến năm 2022.

Trong thời gian thanh tra, Đoàn thanh tra cùng Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi tiến hành kiểm tra thực tế tại hiện trường với kết quả như sau: Tại vị trí khai thác cát theo Giấy phép khai thác khoáng sản số 1245/GP-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh: Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi thực hiện dự án đúng vị trí, diện tích và mục đích sử dụng đất được Ủy ban nhân dân tỉnh cho thuê.

b) Tại khu vực tập kết cát và nhà điều hành:

Theo trình bày của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi đã sử dụng diện tích 368,15m² đất để sử dụng vào mục đích tập kết cát và công trình phụ trợ (*đất phi nông nghiệp*) có nguồn gốc nhận chuyển nhượng từ hộ gia đình, cá nhân; cụ thể như sau:

(1) Ông A Veo (*đồng thời Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi*) và bà Y Thỏa nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của ông A Cho và bà Y Thon diện tích đất 8.093m² theo giấy viết tay lập ngày 01 tháng 8 năm 2018, có xác nhận của Ban QL thôn. Nguồn gốc đất này do Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hồi cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông A Đên (*là chồng bà Y Thon*), số vào sổ 00210 QSDĐ/24/1999-QĐUB(H), cấp ngày 21 tháng 12 năm 1999,

thửa đất số 8, tờ bản đồ số 36-91, mục đích sử dụng đất nông nghiệp (*ĐRM/n*), thời hạn sử dụng đến tháng 10 năm 2019.

(2) Ông A Veo nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ bà Y Thủy và ông A Thuộc diện tích đất khoảng 2.821m² (*ông A Veo không cung cấp được giấy tờ nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất*). Nguồn gốc đất này do Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hồi cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Y Thủy và ông A Thuộc vào ngày 10 tháng 08 năm 2007, mục đích sử dụng đất trồng cây lâu năm; thời hạn sử dụng đến ngày 29 tháng 12 năm 2056.

Trong thời gian thanh tra, Đoàn thanh tra cùng Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi tiến hành kiểm tra thực tế tại hiện trường với kết quả như sau: (1) Tại vị trí bãi tập kết cát, Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi đang sử dụng đất nông nghiệp do chủ doanh nghiệp nhận quyền nhượng của các hộ gia đình, cá nhân với diện tích 350m²; (2) Tại vị trí xây dựng nhà điều hành, Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi đang sử dụng nông nghiệp do chủ doanh nghiệp nhận chuyển nhượng của các hộ gia đình, cá nhân với diện tích 18,15m².

III. Kết luận; biện pháp xử lý:

1. Kết luận:

Qua thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật đất đai, khoáng sản trong hoạt động khai thác khoáng sản tại mỏ cát thôn Cà Nhảy, xã Đăk Nông và tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi, xác định Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi có các tồn tại, vi phạm sau đây:

1.1. Về lĩnh vực khoáng sản:

- Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi không lập báo cáo kết quả hoạt động khai thác khoáng sản năm 2019.

- Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi lập biểu thống kê sản lượng khoáng sản thực tế còn thiếu theo quy định tại Thông tư số 61/2017/TT-BTNMT ngày 22 tháng 12 năm 2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường và Thông tư số 17/2020/TT-BTNMT ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, nguyên do không thực hiện lắp đặt trạm cân và camera giám sát nên không kiểm soát được toàn bộ khoáng sản khai thác thực tế và thiếu thông tin để ghi biểu thống kê sản lượng khoáng sản thực tế.

- Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi chưa lắp đặt hệ thống camera giám sát và chưa lắp đặt trạm cân tại vị trí đưa khoáng sản nguyên khai ra khỏi khu vực khai thác theo quy định tại Điều 42 Nghị định 158/2016/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ.

Trách nhiệm về những tồn tại, hạn chế:

+ Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi: Không chấp hành quy định pháp luật về khoáng sản;

+ Phòng Tài nguyên khoáng sản - Nước (thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường) trong việc theo dõi, giám sát, tham mưu công tác quản lý nhà nước về khoáng sản.

1.2. Về lĩnh vực đất đai:

Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi nhận chuyển nhượng đất của hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất để xây dựng nhà điều hành và bãi tập kết cát với diện tích 368,15m² nhưng không đúng mục đích sử dụng đất và không đăng ký đất đai theo quy định.

Trách nhiệm về những tồn tại, hạn chế:

+ Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi: Không chấp hành quy định pháp luật về đất đai;

+ Ủy ban nhân dân xã Đăk Nông, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Ngọc Hồi, Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hồi: Thực hiện công tác quản lý nhà nước về đất đai.

2. Về biện pháp xử lý:

Từ kết quả thanh tra nêu trên, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kiến nghị, xử lý như sau:

2.1. Yêu cầu Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi:

- Tập trung khắc phục các tồn tại, vi phạm về lĩnh vực khoáng sản trong việc lập báo cáo kết quả hoạt động khai thác khoáng sản theo quy định; lập đầy đủ biểu thống kê khoáng sản thực tế theo quy định; lắp đặt hệ thống camera giám sát và lắp đặt trạm cân tại vị trí đưa khoáng sản nguyên khai ra khỏi khu vực khai thác theo quy định.

- Liên hệ với cơ quan chức năng để thực hiện việc đăng ký đất đai, chuyển mục đích sử dụng đất đối với đất bãi tập kết cát, sỏi và các công trình phụ trợ theo quy định.

- Thực hiện công khai kết luận thanh tra theo quy định; báo cáo kết quả thực hiện việc khắc phục theo kết luận thanh tra sau 30 ngày kể từ ngày nhận được kết luận thanh tra.

2.2. Kiến nghị Ủy ban nhân dân huyện Ngọc Hồi:

Chỉ đạo, chấn chỉnh, rút kinh nghiệm đối với các đơn vị liên quan (Ủy ban nhân dân xã Đăk Nông; Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Ngọc Hồi) trong việc Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi nhận chuyển nhượng đất của hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất để xây dựng nhà điều hành và bãi tập kết cát với diện tích 368,15m² nhưng không đúng mục đích sử dụng đất và không đăng ký đất đai theo quy định.

2.3. Giao nhiệm vụ cho Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường:

a) Phòng Tài nguyên khoáng sản - Nước:

Chấn chỉnh, rút kinh nghiệm trong công tác quản lý nhà nước về khoáng sản; thiếu kiểm tra, đôn đốc, đã để Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi vi phạm quy định về lĩnh vực khoáng sản.

b) Thanh tra Sở:

- Phối hợp với các phòng, đơn vị có liên quan củng cố hồ sơ, lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với các hành vi vi phạm hành chính của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi theo quy định.

- Theo dõi việc thực hiện kết luận thanh tra; báo cáo kết quả cho Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh để xem xét, chỉ đạo.

Trên đây là kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật đất đai, khoáng sản trong hoạt động khai thác khoáng sản tại mỏ cát thôn Kà Nhảy, xã Đăk Nông và tiểu khu 154, xã Đăk Ang, huyện Ngọc Hồi của Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi. Kết luận thanh tra này được gửi đến đối tượng thanh tra và các đơn vị có liên quan để triển khai, thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Ngọc Hồi;
- Công ty TNHH MTV Lĩnh Vũ Ngọc Hồi;
- GD Sở, các PGĐ Sở;
- Trang TTĐT Sở TN&MT (để đăng tin);
- Các phòng, đơn vị có liên quan;
- Lưu VT, HSTTr, TTr.NMT.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Lộc