

Kon Tum, ngày 26 tháng 9 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH
VỀ VIỆC GIẢI QUYẾT ĐƠN KHIẾU NẠI (lần đầu)
của Doanh nghiệp Tư nhân Nhật Mạnh

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư 07/2013/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định Quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCT ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCT;

Xét nội dung đơn khiếu nại (lần đầu) đề ngày 08/7/2019 của Doanh nghiệp Tư nhân Nhật Mạnh (sau đây gọi tắt là DNTN Nhật Mạnh) và Báo cáo số 01/TXM ngày 20/9/2019 của Tổ xác minh.

I. Nội dung khiếu nại của DNTN Nhật Mạnh:

DNTN Nhật Mạnh có Đơn khiếu nại (lần đầu) gửi Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường với nội dung: Khiếu nại trong việc xác định 03 hành vi vi phạm hành chính đối với DNTN Nhật Mạnh tại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 03/QĐ-XPVPHC ngày 14/6/2019 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến hồ sơ xử lý các hành vi vi phạm hành chính của DNTN Nhật Mạnh:

1.1. Việc kiểm tra của cơ quan chức năng, phát hiện vụ việc vi phạm hành chính của DNTN Nhật Mạnh vào ngày 29/3/2019 và ngày 02/5/2019:

- Ngày 29/3/2019 Đoàn kiểm tra liên ngành (gồm Sở Tài nguyên và Môi trường, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Đăk Tô, UBND xã Diên Bình; có mặt của DNTN Nhật Mạnh) có kiểm tra đột xuất khu vực khai thác khoáng sản của DNTN Nhật Mạnh (theo phản ánh của công dân qua đường dây nóng) với kết quả như sau: Đoàn kiểm tra tiến hành kiểm tra hiện trường, tại thời điểm kiểm tra DNTN Nhật Mạnh đang hoạt động, trong khu vực dự án có tổng số 06 bệ hút cát, 02 máy đào (trong đó có 03 bệ hút cát đang hoạt động 01 bệ vừa dừng hoạt động, 02 bệ còn lại không hoạt động, 01 máy đào hoạt động, 01 máy đào còn lại không hoạt động).

Cụ thể như sau: (i) Phía hạ lưu khu vực cấp phép, có 02 bệ gắn máy hút,

đầu bơm và ống hút (tọa độ $X=1617242$; $Y=542626$) đang hút cát lên bãi tập kết. Qua đối chiếu tọa độ tại vị trí này so với bản đồ khu vực khai thác cho thấy: DNTN Nhật Mạnh đã khai thác ra ngoài vị trí, ranh giới khu vực được cấp phép khai thác khoáng sản, với diện tích (theo bề mặt) khoảng $150m^2$ (có hình ảnh kèm theo); (ii) Tại vị trí thuộc bãi chứa, theo hồ sơ thiết kế của dự án (tọa độ $X=1617273$; $Y=542724$) có chứa khoảng $50m^3$ cát; trước đó có 03 ô tô tải đã vận chuyển khoảng $21m^3$ ra ngoài khu vực dự án; (iii) Phía thượng lưu khu vực cấp phép, có 01 bãi chứa cát khoảng $80m^3$ (tọa độ $X=1.617.870$, $Y=542.596$), có dấu hiệu mới hút cát lên. Vị trí này cách khu vực cấp phép khai thác khoáng sản gần nhất khoảng 100m và cách bãi chứa gần nhất khoảng 200m về phía Bắc; bãi chứa cát này không có trong hồ sơ thiết kế của dự án.

- Thực hiện Văn bản số 942/UBND-NNTN ngày 23/4/2019 của UBND tỉnh, vào ngày 02/5/2019 Đoàn kiểm tra liên ngành (gồm Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Đắk Tô, UBND xã Diên Bình, UBND huyện Đắk Hà, UBND xã Đắk Long; đơn vị có chức năng đo đạc bản đồ là Văn phòng Đăng ký đất đai; có sự tham gia của DNTN Nhật Mạnh, nhưng không ký biên bản) tiến hành kiểm tra hiện trường khu vực khai thác khoáng sản của DNTN Nhật Mạnh để phúc tra lại và xác định địa giới hành chính theo kết quả tại Biên bản kiểm tra ngày 29/3/2019 với kết quả như sau: Theo kết quả theo Biên bản kiểm tra ngày 29/3/2019, Đoàn kiểm tra tiến hành kiểm tra hiện trường, tại thời điểm kiểm tra DNTN Nhật Mạnh đang hoạt động, trong khu vực dự án có tổng số 06 bệ hút cát, 02 máy đào (trong đó có 03 bệ hút cát đang hoạt động 01 bệ vừa dừng hoạt động, 02 bệ còn lại không hoạt động, 01 máy đào hoạt động, 01 máy đào còn lại không hoạt động).

Cụ thể như sau: (i) Tại vị trí 1, phía hạ lưu khu vực cấp phép có 02 bệ gắn máy hút, đầu bơm và ống hút (tọa độ $X=1617242$; $Y=542626$) đang hút cát lên bãi tập kết. Qua đối chiếu tọa độ tại vị trí này so với bản đồ khu vực khai thác cho thấy, DNTN Nhật Mạnh đã khai thác ra ngoài vị trí, ranh giới khu vực được cấp phép khai thác khoáng sản, với diện tích (theo bề mặt) khoảng $150m^2$ (vị trí 1 thuộc địa giới hành chính xã Đắk Long, huyện Đắk Hà)⁽¹⁾; (ii) Tại vị trí 2, thuộc bãi chứa, theo hồ sơ thiết kế của dự án (tọa độ $X=1617273$; $Y=542724$) có chứa khoảng $50m^3$ cát; trước đó có 03 ô tô tải đã vận chuyển khoảng $21m^3$ ra ngoài khu vực dự án (vị trí 2 thuộc địa giới hành chính xã Diên Bình, huyện Đắk Tô); (iii) Tại vị trí 3, phía thượng lưu khu vực cấp phép có 01 bãi chứa cát khoảng $80m^3$ (tọa độ $X=1.617.870$, $Y=542.596$), có dấu hiệu mới hút cát lên; vị trí này cách khu vực cấp phép khai thác khoáng sản gần nhất khoảng 100m và cách bãi chứa gần nhất khoảng 200m về phía Bắc; bãi chứa cát này không có trong hồ sơ thiết kế của dự án (vị trí 3 thuộc địa giới hành chính xã Diên Bình, huyện Đắk Tô và xã Đắk Long, huyện Đắk Hà).

Cũng tại Biên bản ngày 02/5/2019 xác định: Tại thời điểm kiểm tra Đoàn kiểm tra phát hiện vị trí 2 (là bãi cát tập kết cát) có thay đổi so với biên bản ngày 29/3/2019, cụ thể có dấu vết mới khai thác và có 02 xe ô tô tải (trọng tải

(1) Có hình ảnh kèm theo.

mỗi xe 5 tấn) đang chờ chờ cát, 01 xe múc cát nhãn hiệu HITACHI, tại bãi có khoảng 50m³ cát. Ngoài ra, Đoàn kiểm tra còn phát hiện ở phía vị trí cấp phép có 01 bệ đang hoạt động bơm cát lên xe ô tô biển kiểm soát 82K 03717 xe của Công ty Huyền Nga, có tọa độ (X=1617728; Y=542683); 01 bệ không hoạt động, có tọa độ (X=1617660; Y=542717); tại bãi chứa cát có số lượng cát tồn khoảng 05m³. Đối chiếu với tọa độ, ranh giới cấp phép thì bệ hút cát và bãi tập kết cát nằm trong phạm vi cấp phép. Tại biên bản ngày 29/3/2019, Đoàn kiểm tra đã yêu cầu DNTN Nhật Mạnh dừng mọi hoạt động khai thác. Tuy nhiên, qua kết quả kiểm tra cho thấy DNTN Nhật Mạnh không thực hiện.

1.2. Xác định hành vi vi phạm hành chính; ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với DNTN Nhật Mạnh:

- Vào ngày 15/5/2019 tại Sở Tài nguyên và Môi trường, các ngành, địa phương (gồm Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Đắk Tô, UBND xã Diên Bình, UBND huyện Đắk Hà, UBND xã Đắk Long; có sự tham gia của DNTN Nhật Mạnh) làm việc để xem xét, xác định hành vi vi phạm hành chính của DNTN Nhật Mạnh với kết quả xác định DNTN Nhật Mạnh có 3 hành vi vi phạm hành chính⁽²⁾.

- Ngày 15/5/2019, với sự chứng kiến của các ngành, địa phương liên quan, Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường lập Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC, xác định DNTN Nhật Mạnh có 03 hành vi vi phạm hành chính như đã xác định tại Biên bản làm việc ngày 15/5/2019.

- Ngày 12/6/2019, các ngành, địa phương (gồm Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tư pháp, UBND huyện Đắk Tô; riêng Phòng Cảnh sát PCTP về môi trường, Công an tỉnh có mời nhưng không tham dự) tiến hành làm việc để xem xét Đơn giải trình của DNTN Nhật Mạnh. Kết quả làm việc, các

(2) *Hành vi thứ nhất:* DNTN Nhật Mạnh đã có hành vi khai thác khoáng sản có tổng diện tích đã khai thác vượt ra ngoài ranh giới khu vực được cấp Giấy phép khai thác khoáng sản (số 65/GP-UBND do UBND tỉnh cấp ngày 16/01/2018) đến dưới 1.000m². Cụ thể: Vào lúc 16 giờ 00 phút ngày 29/3/2019 Đoàn kiểm tra liên ngành phát hiện tại vị trí (có tọa độ X=1617242; Y=542626) thuộc sông Đắk Pxi và thôn 5 xã Đắk Long, huyện Đắk Hà, DNTN Nhật Mạnh đang sử dụng 02 bệ gắn máy hút cát, đầu bơm và ống hút để hút cát ngoài khu vực được cấp phép và bơm cát lên bãi tập kết cát; vị trí hút cát có diện tích khoảng 150m² (theo bề mặt kích thước 10mx15m).

Hành vi thứ hai: DNTN Nhật Mạnh đã có hành vi vi phạm thực hiện không đúng một trong các nội dung kế hoạch bảo vệ môi trường đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác nhận. Cụ thể: Vào lúc 16 giờ 00 phút ngày 29/3/2019 Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành kiểm tra đã phát hiện số lượng phương tiện khai thác vượt 04 phương tiện (trong đó số 04 phương tiện vượt có 02 bệ hút cát đang hoạt động) so với Kế hoạch bảo vệ môi trường được duyệt là 02 bệ hút cát (Kế hoạch bảo vệ môi trường đã được thẩm Sở Tài nguyên và Môi trường xác nhận).

Hành vi thứ ba: DNTN Nhật Mạnh đã có hành vi vi phạm lấn, chiếm đất tại khu vực sông Đắk Pxi, địa giới hành chính thôn 5 xã Đắk Long, huyện Đắk Hà. Cụ thể: Vào lúc 16 giờ 00 phút ngày 29/3/2019 Đoàn kiểm tra liên ngành phát hiện tại vị trí (có tọa độ X=1617242; Y=542626) thuộc sông Đắk Pxi, địa giới hành chính thôn 5 xã Đắk Long, huyện Đắk Hà, DNTN Nhật Mạnh đang khai thác cát vượt ra ngoài ranh giới khu vực được UBND tỉnh cho thuê đất tại Quyết định số 238/QĐ-UBND ngày 05/3/2018 v/v thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất và cho DNTN Nhật Mạnh thuê đất sử dụng vào mục đích khai thác khoáng sản cát làm vật liệu xây dựng thông thường, với diện tích khoảng 150m² (theo bề mặt kích thước 10mx15m) và theo báo cáo của Doanh nghiệp tại buổi làm việc ngày 15/5/2019 tại bãi chứa cát số 2 có diện tích khoảng 300m² không có hồ sơ về đất đai.

ngành, địa phương không thống nhất toàn bộ nội dung giải trình của DNTN Nhật Mạnh, do giải trình không có cơ sở, không có căn cứ pháp lý; thống nhất với nội dung dự thảo Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với DNTN Nhật Mạnh (*kèm theo hồ sơ*) đã xác định đầy đủ về các hành vi vi phạm, mức phạt, hình thức xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả, lý do tước quyền sử dụng có thời hạn giấy phép, thời hạn tước quyền sử dụng có thời hạn giấy phép, đảm bảo đúng thể thức văn bản của Quyết định, xác định đúng thẩm quyền xử phạt...

- Trên cơ sở hồ sơ, tài liệu có liên quan, ngày 14/6/2019 Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 03/QĐ-XPVPHC, xử phạt vi phạm hành chính đối với DNTN Nhật Mạnh với 03 hành vi vi phạm hành chính như sau:

Hành vi thứ nhất: DNTN Nhật Mạnh đã có hành vi khai thác khoáng sản có tổng diện tích đã khai thác vượt ra ngoài ranh giới khu vực được cấp Giấy phép khai thác khoáng sản (số 65/GP-UBND do UBND tỉnh cấp ngày 16/01/2018) đến dưới 1.000m². Cụ thể: Vào lúc 16 giờ 00 phút ngày 29/3/2019 Đoàn kiểm tra liên ngành phát hiện tại vị trí (có tọa độ X=1617242; Y=542626) thuộc sông Đăk Pxi và thôn 5 xã Đăk Long, huyện Đăk Hà, DNTN Nhật Mạnh đang sử dụng 02 bệ gắn máy hút cát, đầu bơm và ống hút để hút cát ngoài khu vực được cấp phép và bơm cát lên bãi tập kết cát; vị trí hút cát có diện tích khoảng 150m² (theo bề mặt kích thước 10mx15m). Quy định tại: Điểm b khoản 3 Điều 36 Nghị định 33/2017/NĐ-CP ngày 03/4/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản. Hình thức xử phạt chính là phạt tiền với mức phạt là 15.000.000 đồng; hình thức xử phạt bổ sung, gồm: (i) Tịch thu toàn bộ khoáng sản đã khai thác trong diện tích vượt ra ngoài phạm vi của khu vực được phép khai thác là 71m³ (trong đó thu bằng tiền với khối lượng cát đã tiêu thụ theo đơn giá tại Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 22/3/2019 của UBND tỉnh là 21m³ x 245.000 đồng=5.145.000 đồng; lượng còn lại là 50m³ đề nghị UBND huyện Đăk Tô chỉ đạo đơn vị chuyên môn tiến hành tịch thu, xử lý theo quy định); (ii) Tước quyền sử dụng giấy phép khai thác khoáng sản 02 tháng.

Hành vi thứ hai: DNTN Nhật Mạnh đã có hành vi vi phạm thực hiện không đúng một trong các nội dung kế hoạch bảo vệ môi trường đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác nhận. Cụ thể: Vào lúc 16 giờ 00 phút ngày 29/3/2019 Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành kiểm tra đã phát hiện số lượng phương tiện khai thác vượt 04 phương tiện (trong đó số 04 phương tiện vượt có 02 bệ hút cát đang hoạt động) so với Kế hoạch bảo vệ môi trường được duyệt là 02 chiếc bệ hút cát (Kế hoạch bảo vệ môi trường đã được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm tra, xác nhận). Quy định tại: Điểm a khoản 3 Điều 8 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường. Hình thức xử phạt chính là phạt tiền với mức phạt là 15.000.000 đồng; biện pháp khắc phục hậu quả là buộc DNTN Nhật Mạnh phải thực hiện các biện pháp khắc phục tình

trạng ô nhiễm môi trường và báo cáo kết quả đã khắc phục xong hậu quả vi phạm trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày ban hành quyết định.

Hành vi thứ ba: DNTN Nhật Mạnh đã có hành vi vi phạm lấn, chiếm đất tại khu vực sông Đăk Pxi, địa giới hành chính thôn 5 xã Đăk Long, huyện Đăk Hà. Cụ thể: Vào lúc 16 giờ 00 phút ngày 29/3/2019 Đoàn kiểm tra liên ngành phát hiện tại vị trí (có tọa độ $X=1617242$; $Y=542626$) thuộc sông Đăk Pxi, địa giới hành chính thôn 5 xã Đăk Long, huyện Đăk Hà, DNTN Nhật Mạnh đang khai thác cát vượt ra ngoài ranh giới khu vực được UBND tỉnh cho thuê đất tại Quyết định số 238/QĐ-UBND ngày 05/3/2018 v/v ưu đãi, chuyển mục đích sử dụng đất và cho DNTN Nhật Mạnh thuê đất sử dụng vào mục đích khai thác khoáng sản cát làm vật liệu xây dựng thông thường, với diện tích khoảng $150m^2$ (theo bề mặt kích thước $10m \times 15m$) và theo báo cáo của DNTN Nhật Mạnh tại buổi làm việc ngày 15/5/2019 tại bãi chứa cát số 2 có diện tích khoảng $300m^2$ không có hồ sơ về đất đai. Quy định tại: Khoản 2 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Hình thức xử phạt chính là phạt tiền với mức phạt là 8.000.000 đồng; biện pháp khắc phục hậu quả là buộc DNTN Nhật Mạnh khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã lấn, chiếm đối với hành vi vi phạm.

1.3. Việc chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với DNTN Nhật Mạnh:

Đến thời điểm hiện nay DNTN Nhật Mạnh chưa chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 03/QĐ-XPVPHC ngày 14/6/2019 Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường.

2. Xác minh đủ điều kiện hoạt động khai thác khoáng sản:

UBND tỉnh cấp Giấy phép khai thác khoáng sản số 65/GP-UBND ngày 16/01/2018 cho DNTN Nhật Mạnh: Được khai thác khoáng sản cát làm VLXDĐT bằng phương pháp bơm hút tại điểm số 14 sông Đăk Pxi, thôn 5, xã Diên Bình, huyện Đăk Tô và thôn 5, xã Đăk Long, huyện Đăk Hà; diện tích khu vực khai thác là 4ha (được xác định bởi các điểm góc có tọa độ xác định tại phụ lục kèm theo Quyết định⁽³⁾); mức sâu khai thác 0,79ha; trữ lượng huy động vào thiết kế khai thác $46.464m^3$; trữ lượng thực tế khai thác $47.040m^3$; công suất khai thác $7.744m^3$; phương pháp bơm hút; thời gian khai thác 6 năm 4 tháng. Tại Điều 2 của giấy phép khai thác, DNTN Nhật Mạnh có trách nhiệm thực hiện các yêu cầu trước khi tiến hành khai thác, trong quá trình khai thác và các quy định pháp luật có liên quan về đất đai, bảo vệ môi trường, khoáng sản...

Theo quy định tại Điều 4 Giấy phép khai thác khoáng sản số 65/GP-UBND, hoạt động khai thác khoáng sản chỉ được phép tiến hành sau khi DNTN Nhật Mạnh đã thực hiện đầy đủ các quy định của pháp luật có liên quan các quy

(3) Gồm 8 điểm góc: ($X=1.617.747$; $Y=542.689$); ($X=1.617.679$; $Y=542.721$); ($X=1.617.370$; $Y=542.744$); ($X=1.617.230$; $Y=542.683$); ($X=1.617.252$; $Y=542.621$); ($X=1.617.383$; $Y=542.658$); ($X=1.617.607$; $Y=542.655$); ($X=1.617.744$; $Y=542.616$).

định tại Giấy phép này, nộp cho Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Công Thương, Sở Xây dựng, UBND huyện Đắk Tô, UBND huyện Đắk Hà bản Thiết kế mỏ được người có thẩm quyền phê duyệt theo quy định và đăng ký ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày hoạt động sản xuất kinh doanh, kế hoạch khai thác, thông báo về Giám đốc điều hành mỏ, kế hoạch khai thác khoáng sản tại Sở Tài nguyên và Môi trường theo quy định; UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường là cơ quan đầu mối kiểm tra, xác nhận việc DNTN Nhật Mạnh đã thực hiện hoàn thành các quy định tại Điều 4; thông báo đến các cơ quan liên quan và chính quyền địa phương biết, phối hợp trong công tác quản lý nhà nước.

Đến thời điểm ngày 29/3/2019 và thời điểm lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 15/5/2019, DNTN Nhật Mạnh vẫn chưa được phép khai thác khoáng sản cát, do chưa hoàn thiện các hồ sơ, gửi cho các cơ quan chức năng, để được kiểm tra, xác nhận theo quy định Điều 4 Giấy phép khai thác khoáng sản số 65/GP-UBND⁽⁴⁾.

3. Kết quả làm việc, xác minh tại DNTN Nhật Mạnh:

Ngày 14/8/2019 Tổ xác minh (theo Quyết định số 04/QĐ-TTr ngày 07/8/2019 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường) đã làm việc với bà Trương Thị Tú Thi (được bà Trương Thị Thủy Tiên, là đại diện theo pháp luật của Doanh nghiệp tư nhân Nhật Mạnh ủy quyền làm việc); ngoài nội dung đơn khiếu nại của DNTN Nhật Mạnh gửi đến Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường, bà Trương Thị Tú Thi làm rõ thêm nội dung khiếu nại như sau:

- Về khai thác khoáng sản ngoài vị trí cấp phép: Tại tọa độ kiểm tra trong biên bản làm việc ngày 29/3/2019 xác định tọa độ cụ thể 02 bè hút cát ($X=1617242$; $Y=542626$) trong Quyết định xử phạt số 03/QĐ-XPVPHC ngày 14/6/2019 của Chánh Thanh tra Sở thì tọa độ này nằm trên bờ sông, cách mép nước 2m, so với 02 điểm khép góc số 4-5 trong Giấy phép khai thác số 65/GP-UBND ngày 16/01/2018 là 7,8m, vì vậy tọa độ Đoàn kiểm tra xác định không trên bờ và tọa độ 02 bè hút cát dưới lòng sông không giống nhau; tại buổi làm việc DNTN Nhật Mạnh cung cấp bản đồ cắm mốc do Đoàn địa chất 506 đo vẽ ngày 07/7/2019.

- Về nội dung vượt 04 bè so với Kế hoạch bảo vệ môi trường: Theo Biên bản làm việc ngày 29/3/2019 DNTN Nhật Mạnh có 02 bè hoạt động, 04 bè không hoạt động, doanh nghiệp này đầu tư 04 bè này để dự phòng thay thế cho bè hư hỏng trong quá trình khai thác. Hành vi vi phạm hành chính chỉ được xác định khi doanh nghiệp sử dụng phương tiện để vi phạm. Do đó, DNTN Nhật

(4) Văn bản số 45/STNMT-KS ngày 10/01/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường v/v hoàn thiện hồ sơ cấp phép khai thác cát làm VLXD thông thường; Văn bản số 154/STNMT-KS ngày 22/01/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường v/v thực hiện hồ sơ cấp phép khai thác cát làm VLXD thông thường; Văn bản số 58/UBND ngày 05/02/2018 của UBND huyện Đắk Tô v/v yêu cầu DNTN Nhật Mạnh thực hiện các nội dung theo Giấy phép khai thác khoáng sản; Văn bản số 575/STNMT-KS ngày 05/4/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường v/v hồ sơ Giám đốc điều hành mỏ; Văn bản số 668/STNMT-KS ngày 19/4/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường v/v hoạt động khai thác cát làm vật liệu xây dựng thông thường.

Mạnh không có hành vi vi phạm hành chính như quyết định xử phạt của Chánh Thanh tra sở Tài nguyên và Môi trường.

- Về hành vi lấn chiếm đất: Xác định bề mặt ngoài vị trí là 10m x 15m chỉ là khoảng chừng, không dùng phương tiện để đo, 10m là chiều ngang lòng sông hay chiều dài lòng sông, không xác định được thì việc nhìn bằng mắt thường sẽ có sai lệch, không chính xác. Đối với diện tích 300m² ở Bãi chứa số 2 đã nằm trong dự án đầu tư của doanh nghiệp ở Quyết định số 238/QĐ-UBND ngày 05/3/2018 của UBND tỉnh, được thể hiện rõ trong Báo cáo Kinh tế - Kỹ thuật được phê duyệt (trang 28, 29).

4. Kết quả kiểm tra thực địa để làm cơ sở xác minh, rà soát các hành vi vi phạm hành chính của DNTN Nhật Mạnh:

Ngày 16/9/2019 Tổ xác minh đã phối hợp với các cơ quan liên quan (Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Đắk Hà, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Đắk Tô, UBND xã Diên Bình, UBND xã Đắk Long) cùng đại diện DNTN Nhật Mạnh tiến hành kiểm tra xác minh thực tế với kết quả như sau:

- Đối với nội dung khiếu nại của DNTN Nhật Mạnh về xử phạt khai thác ngoài vị trí cấp phép: Phương pháp xác định là Tổ xác minh tiến hành kiểm tra theo hai điểm tọa độ cấp phép 4-5 để so sánh với vị trí của 01 bè hút cát của DNTN Nhật Mạnh nhằm xác định vị trí 02 bè hút cát (theo Biên bản kiểm tra ngày 29/3/2019) để xác định 02 bè hút cát nằm trong giấy phép khai thác hay nằm ngoài giấy phép khai thác của DNTN Nhật Mạnh. Vị trí đứng kiểm tra theo phương của hai điểm khép góc số 4-5 trong giấy phép khai thác khoáng sản của DNTN Nhật Mạnh: Về xác định vị trí 02 bè, từ vị trí đứng bấm tọa độ ($X=161.7242$; $Y=542.626$) tại Biên bản kiểm tra ngày 29/3/2019 và hình ảnh được chụp, quay trực tiếp bằng điện thoại thông minh vào ngày 29/3/2019, xác định khoảng cách từ bờ sông đến bè hút cát khoảng 15m. Khoảng cách cạnh nổi điểm mốc 4-5 của tọa độ cấp phép khai thác đến phương vị trí bấm tọa độ và bè khai thác khoảng 10m theo hướng dòng chảy dẫn đến diện tích xác định khoảng 150m². Với phương pháp nêu trên đã xác định diện tích nằm ngoài phạm vi cấp phép về phía hạ nguồn 150m² là phù hợp thực tế⁽⁵⁾.

- Đối với nội dung khiếu nại về xử phạt về không đúng với kế hoạch bảo vệ môi trường: Theo Biên bản kiểm tra ngày 29/3/2019, Đoàn kiểm tra xác định DNTN Nhật Mạnh có 06 bè để hút (vượt 04 bè theo Kế hoạch bảo vệ môi trường được Sở Tài nguyên và Môi trường xác nhận). Tuy nhiên, tại thời điểm xác minh số lượng thiết bị tại hiện trường là 02 bè phù hợp Kế hoạch bảo vệ môi trường đã phê duyệt (số lượng thiết bị dư đã được trục xuất theo Văn bản số 750/UBND-NNTN ngày 08/4/2019 của UBND tỉnh).

- Đối với nội dung khiếu nại xử phạt đối với hành vi lấn chiếm đất: Diện tích 150m² khai thác vượt ra ngoài diện tích cấp phép và diện tích bãi chứa cát có tọa độ xác định vị trí ($X=1.617.273$; $Y=542.724$) với diện tích khoảng

(5) Thiết bị Đoàn kiểm tra sử dụng xác định tọa độ là máy định vị cầm tay GPS Garmin 78S kết hợp phần mềm Geo2GPS cài đặt trên điện thoại thông minh.

300m² nằm ngoài phạm vi diện tích thuê đất khai thác tại Quyết định 238/QĐ-UBND ngày 05/3/2018 của UBND tỉnh và không có hồ sơ pháp lý về đất đai theo quy định. Qua buổi làm việc, DNTN Nhật Mạnh cho rằng: Căn cứ vào Biên bản làm việc ngày 29/3/2019 ghi “*tọa độ cụ thể vị trí 02 bè đang hút cát X=1617242; Y=542.626*” trong Biên bản không ghi tọa độ chiếu theo hướng nào và không có nêu hình ảnh. Về diện tích bãi tập kết tạm số 2 diện tích 300m² phần diện tích này nằm trong phần đất mà DNTN Nhật Mạnh đã được cho thuê để khai thác khoáng sản cát tại Quyết định số 238/QĐ-UBND ngày 05/3/2018 của UBND tỉnh và được thể hiện trong Báo cáo Kinh tế kỹ thuật được phê duyệt (trang 28-29).

III. Kết luận:

1. Về xác định hành vi vi phạm hành chính của DNTN Nhật Mạnh khai thác khoáng sản có tổng diện tích đã khai thác vượt ra ngoài ranh giới khu vực được cấp Giấy phép khai thác khoáng sản đến dưới 1.000m²:

Căn cứ hồ sơ và hình ảnh (*ảnh chụp và video*) của Đoàn kiểm tra liên ngành ngày 29/3/2019 cung cấp và kết quả xác minh tại thực địa ngày 16/9/2019 cho thấy, 02 bè hút cát của DNTN đang hoạt động nằm ngoài vị trí mốc ranh giới theo đường giới hạn (*điểm số 4 và điểm số 5*) theo Giấy phép khai thác khoáng sản số 65/GP-UBND ngày 16/01/2018 do UBND tỉnh cấp. Cụ thể:

- Tại vị trí khai thác cát của DNTN Nhật Mạnh nằm dưới lòng sông với hiện trạng nước đang chảy (*kèm video, hình ảnh*) cho thấy DNTN Nhật Mạnh đang tổ chức hoạt động khai thác cát nằm ngoài ranh giới được phép khai thác cát (*theo giấy phép khai thác khoáng sản*). Tại vị trí tọa độ của hình ảnh đã xác định DNTN Nhật Mạnh gần vị trí 02 bè hút cát so với điểm cắm mốc. Ngoài ra, tại Biên bản ngày 29/3/2019 DNTN Nhật Mạnh xác nhận có “*Hai máy bị nước thủy điện xả trôi ngoài mốc tầm 10 mét*” và thừa nhận tại Báo cáo số 02/BC-DNTN ngày 30/3/2019 với nội dung “*theo tính toán của Doanh nghiệp chúng tôi với kết quả đo đạc này thì vị trí 02 bè neo đậu đang hoạt động khai thác cách vị trí tọa độ điểm mốc số 5 (X=1617252; Y=542621) (theo bản đồ khu vực được cấp phép khai thác khoáng sản) là 11,18m*”. Tại thời điểm kiểm tra DNTN Nhật Mạnh đang hoạt động khai thác cát. Do đó việc xác định DNTN Nhật Mạnh khai thác khoáng sản cát nằm ngoài năm ngoài ranh giới (*theo giấy phép khai thác khoáng sản đã cấp*) là có cơ sở.

- Đối chiếu với tính chất, mức độ hành vi phạm của DNTN Nhật Mạnh, căn cứ quy định tại Khoản 3 Điều 36 và Điểm b Khoản 7 Điều 36 Nghị định số 33/2017/NĐ-CP ngày 04/3/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản, Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường áp dụng xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi khai thác khoáng sản có tổng diện tích đã khai thác vượt ra ngoài ranh giới khu vực được cấp giấy phép khai thác khoáng sản đến dưới 1.000m² và tước quyền sử dụng giấy phép khai thác khoáng sản 02 tháng đối với DNTN Nhật Mạnh là có cơ sở.

Ngoài ra, đến thời điểm ngày 29/3/2019 và thời điểm lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 15/5/2019, DNTN Nhật Mạnh vẫn chưa được phép khai thác khoáng sản theo Giấy phép khai thác khoáng sản số 65/GP-UBND ngày 16/01/2018 do UBND tỉnh cấp, do chưa hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục gửi cho các cơ quan chức năng, để được kiểm tra, xác nhận theo quy định Điều 4 Giấy phép khai thác khoáng sản số 65/GP-UBND.

2. Về xác định hành vi vi phạm hành chính của DNTN Nhật Mạnh thực hiện không đúng một trong các nội dung kế hoạch bảo vệ môi trường đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác nhận:

Tại thời điểm kiểm tra ngày 29/3/2019, DNTN Nhật Mạnh đang hoạt động, trong khu vực dự án có tổng số 06 bệ hút cát, 02 máy đào (trong đó có 03 bệ hút cát đang hoạt động 01 bệ vừa dừng hoạt động, 02 bệ còn lại không hoạt động, 01 máy đào hoạt động, 01 máy đào còn lại không hoạt động). Tại Biên bản làm việc này đã được đại diện DNTN Nhật Mạnh thừa nhận có 06 bệ nhưng có 03 bệ hỏng. Đối chiếu quy định số lượng bệ hút cát tại Kế hoạch bảo vệ môi trường được cấp có thẩm quyền chấp thuận và Báo cáo kinh tế - kỹ thuật (đã được UBND tỉnh thống nhất, chấp thuận chủ trương đầu tư tại Quyết định số 288/QĐ-UBND ngày 11/4/2017), tại thời điểm kiểm tra DNTN Nhật Mạnh đang sử dụng vượt số lượng là 01 bệ so với quy định, là thực hiện không đúng một trong các nội dung kế hoạch bảo vệ môi trường đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác nhận. Đối chiếu với tính chất, mức độ hành vi vi phạm của DNTN Nhật Mạnh, căn cứ quy định tại Điểm a Khoản 3 Điều 8 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực môi trường, Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường áp dụng xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi thực hiện không đúng một trong các nội dung kế hoạch bảo vệ môi trường đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác nhận và biện pháp khắc phục hậu quả đối với DNTN Nhật Mạnh là có cơ sở.

3. Về xác định hành vi vi phạm hành chính của DNTN Nhật Mạnh lấn, chiếm đất tại khu vực sông Đăk Pxi, địa giới hành chính thôn 5 xã Đăk Long, huyện Đăk Hà:

Tại Biên bản kiểm tra ngày 29/3/2019 Đoàn kiểm tra liên ngành phát hiện tại vị trí (có tọa độ $X=1617242$; $Y=542626$) thuộc sông Đăk Pxi, địa giới hành chính thôn 5 (nay là thôn Kon Dao Yốp), xã Đăk Long, huyện Đăk Hà, DNTN Nhật Mạnh đang khai thác cát vượt ra ngoài ranh giới khu vực được UBND tỉnh cho thuê đất tại Quyết định số 238/QĐ-UBND ngày 05/3/2018 của UBND tỉnh, với diện tích khoảng $150m^2$ (theo bề mặt kích thước $10m \times 15m$). Tại Biên bản làm việc lập ngày 02/5/2019, đã xác định bãi chứa cát có vị trí số 2, theo hồ sơ thiết kế của dự án (tọa độ $X=1617273$; $Y=542724$) có chứa khoảng $50m^3$ cát; trước đó có 03 ô tô tải đã vận chuyển khoảng $21m^3$ ra ngoài khu vực dự án. Theo ý kiến của DNTN Nhật Mạnh tại buổi làm việc ngày 15/5/2019 tại bãi chứa này có diện tích khoảng $300m^2$ không có hồ sơ pháp lý về đất đai.

Kết quả kiểm tra hồ sơ đất đai cho thấy khoảng 300m² mà DNTN Nhật Mạnh sử dụng làm bãi tập kết cát có trong hồ sơ thiết kế của dự án, nhưng nằm ngoài diện tích thuê đất (tại Quyết định 238/QĐ-UBND ngày 05/3/2018). Vị trí đất này chưa được UBND tỉnh cho DNTN Nhật Mạnh thuê đất theo quy định của pháp luật về đất đai.

Đối chiếu với tính chất, mức độ hành vi phạm của DNTN Nhật Mạnh, căn cứ quy định tại Điều 3 Nghị định 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường áp dụng xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi lấn, chiếm đất và biện pháp khắc phục hậu quả đối với DNTN Nhật Mạnh là có cơ sở.

4. Về chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của DNTN Nhật Mạnh:

Đến thời điểm hiện nay DNTN Nhật Mạnh chưa chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 03/QĐ-XPVPHC ngày 14/6/2019 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường. Trường hợp DNTN Nhật Mạnh có khiếu nại, khiếu kiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường thì phải chấp hành quyết định xử phạt. Do đó, việc DNTN Nhật Mạnh không chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên là vi phạm quy định tại Khoản 1 Điều 73 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của DNTN Nhật Mạnh, khiếu nại trong việc xác định 03 hành vi vi phạm hành chính đối với DNTN Nhật Mạnh tại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 03/QĐ-XPVPHC ngày 14/6/2019 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường.

Giữ nguyên Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 03/QĐ-CTTr ngày 14/6/2019 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường; yêu cầu DNTN Nhật Mạnh chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính này theo quy định tại Khoản 1 Điều 73 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; trường hợp DNTN Nhật Mạnh không chấp hành xử phạt sẽ bị cưỡng chế theo quy định của pháp luật.

Điều 2: Quyết định này là Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu theo các quy định của Luật Khiếu nại năm 2011. Quyết định này được niêm yết công khai tại Sở Tài nguyên và Môi trường, được gửi đến các cơ quan đơn vị có liên quan và gửi đến DNTN Nhật Mạnh, có trụ sở chính tại thôn 8, xã Diên Bình, huyện Đắk Tô.

Trong thời hạn 30 (ba mươi) ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định

này, nếu không đồng ý với nội dung giải quyết tại Quyết định này, DNTN Nhật Mạnh có quyền khiếu nại (lần hai) đến Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3: Tổ xác minh của Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường; các đơn vị cá nhân có liên quan và DNTN Nhật Mạnh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như các Điều 2,3;
- GD, các PGĐ Sở (b/c);
- Lưu: TH, HSXM, TTr2,3.

CHÁNH THANH TRA



Trần Công Hậu
Trần Công Hậu