

Số: 1194/KLTTTr-UBND

Kon Tum, ngày 18 tháng 5 năm 2018

KẾT LUẬN THANH TRA
Việc quản lý, sử dụng đất tại xã Ia Chim,
thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum

Căn cứ Quyết định số 205/QĐ-UBND ngày 18/4/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thanh tra việc quản lý, sử dụng đất tại xã Ia Chim, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

Xét Báo cáo số 01/BC-ĐTTr ngày 11/5/2018 của Trưởng Đoàn thanh tra theo Quyết định số 205/QĐ-UBND kết quả thanh tra quản lý, sử dụng đất tại xã Ia Chim, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum;

Kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Xã Ia Chim là đơn vị hành chính thuộc thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum. Theo Nghị định số 74/2008/NĐ-CP ngày 09/6/2008, sau khi tách xã Đăk Năng, thì xã Ia Chim còn lại 6.686,76ha diện tích tự nhiên và 8.063 nhân khẩu.

- Theo số liệu kiểm kê đất đai năm 2015, xã Ia Chim có tổng diện tích tự nhiên 6.747,04ha. Toàn xã có 11 thôn (*làng*), trong đó có 02 thôn người kinh và 09 thôn người đồng bào DTTS. Dân số toàn xã có 2.353 hộ, với 10.741 nhân khẩu, trong đó DTTS có 1.529 hộ với 7.463 khẩu, có 3.923 người theo các tôn giáo (*đạo Công giáo 3.799 người; đạo Tin lành có 34 người*). Trên địa bàn xã có 04 đơn vị kinh tế đứng chân, gồm: Nông trường Cao su Ia Chim; Nông trường Cao su Tân Hưng; Nhà máy chế biến mù cao su Ia Chim (*các đơn vị trực thuộc Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum*) và Nhà máy phân bón Quế Lâm.

- Diện tích đất nông nghiệp toàn xã hiện nay là 4.712,1ha; trong đó, diện tích đất trồng cây công nghiệp dài ngày 4.144,66 ha, chiếm 88% (*Cao su 3.131,38ha, Cà phê 639ha, cây ăn quả và cây công nghiệp khác 374,28ha*), đất trồng cây hàng năm 567,44 ha chủ yếu trồng lúa và sắn (*mì*). Toàn xã có khoảng 95% hộ sống bằng nông nghiệp. Cây cao su, cà phê, mì, lúa là những cây trồng chính trong thu nhập của nhân dân.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Nguồn gốc, việc quản lý, sử dụng diện tích đất 209,8 ha do Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum đang quản lý tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum:

1.1. Về nguồn gốc đất:

- Xác minh thông tin tại UBND xã Ia Chim (do những người sống lâu năm trên địa bàn xã, cung cấp cho Lãnh đạo xã) cho biết, từ năm 1975-1977 Nhà nước tiến hành khai hoang để chuẩn bị mặt bằng tại khu vực đất 209,8ha (thôn Plei Sar, xã Ia Chim) để đưa người dân di kinh tế mới vào tái định canh, định cư (tuy nhiên chưa đưa dân vào được do thời gian này có nhiều Fulro hoạt động). Đến năm 1978-1980 để quản lý diện tích trên, lãnh đạo thị xã Kon Tum đã huy động một số cán bộ tại thị xã Kon Tum vào sản xuất canh tác nhằm quản lý mặt bằng (chờ người dân di kinh tế mới vào). Đến năm 1981 UBND thị xã Kon Tum tiếp nhận một số hộ dân kinh tế mới Quảng Nam vào, có bố trí tạm thời đất để sản xuất cây ngắn ngày. Đến năm 1985, UBND tỉnh Gia Lai - Kon Tum quy hoạch khu vực đất này để trồng cây cao su (đã xây dựng vườn ươm tại khu vực giáp ranh giữa thôn Klâu Klah và thôn Nghĩa An).

- Căn cứ Quyết định số 53/XDCB-QĐ ngày 12/4/1986 của Tổng cục Cao su về việc phê duyệt thiết kế dự toán công trình xây dựng cơ bản khai hoang năm 1986 khai hoang tại Khu A của Công ty tại Nông trường Ia Chim được xác định tổng diện tích đất khai hoang là 328ha (đất rừng loại IV có diện tích 30,5ha và đất rừng loại III diện tích 297,5ha) có vị trí phía Bắc giáp Bầu Ky, phía Đông giáp đường từ UBND xã Ia Chim đi Bầu Ky, phía Tây giáp suối Ia Ren và phía Nam giáp đường liên tỉnh lộ 3B. Theo hồ sơ do Công ty cung cấp (như chứng từ thanh toán), đã thể hiện việc Công ty đã tổ chức khai hoang toàn bộ diện tích khu vực 209,8ha để trồng cao su năm 1986. Đối chiếu với vị trí nêu trên cho thấy diện tích đất 209,8ha từ trước năm 1986 là do Nhà nước quản lý để đưa vào trồng cao su năm 1986.

- Ngày 03/7/1986 UBND tỉnh Gia Lai - Kon Tum ban hành Quyết định số 153/QĐ-UB về việc xác định ranh giới Công ty. Theo Quyết định này đã xác định ranh giới đất cho Công ty (trên địa bàn thị xã Kon Tum, tỉnh Gia Lai - Kon Tum) với tổng diện tích tự nhiên là 32.260ha; trong đó diện tích cao su đứng 15.030ha, diện tích đất cây công nghiệp khác 5.100ha, diện tích đất lâm nghiệp 7.235ha và diện tích đất xây dựng cơ bản và đất khác 4.895ha (tọa độ địa lý: $14^{\circ}14'00''$ đến $14^{\circ}31'30''$ vĩ độ Bắc; $107^{\circ}51'01''$ đến $108^{\circ}05'04''$ kinh độ Đông). Đối chiếu vị trí địa lý theo Quyết định trên thì xác định ranh giới đất của Công ty có địa bàn xã Ia Chim. Cũng tại Điều 2 Quyết định số 153/QĐ-UB đã xác định:

+ Diện tích được quy hoạch để trồng cao su nhưng chưa sử dụng đều thuộc quyền quản lý của Thị xã. Hằng năm căn cứ theo kế hoạch sản xuất, tiến độ trồng mới cao su đến đâu Thị xã bàn giao đất cho Công ty và từng Nông trường đến đó. Đất đã quy hoạch trồng cao su không được để trồng cây dài ngày khác. Do đó, diện tích đất quy hoạch trồng cao su nhưng chưa sử dụng

đều thuộc quyền quản lý của thị xã Kon Tum (cũ), không thuộc quyền quản lý của các hộ dân hoặc các tổ chức khác.

+ Thực hiện phương hướng Công ty gắn với Thị xã, Nông trường gắn với xã, Đội sản xuất gắn với buôn, làng, triển khai trồng cao su đến đâu Nông trường có trách nhiệm cùng với chính quyền địa phương tổ chức tái định canh - định cư cho dân (nếu có), tổ chức đưa dân vào nông trường làm cao su đến đó, chăm lo tốt đời sống cho dân và giữ tốt mối quan hệ đoàn kết gắn bó với dân, không được tự ý lấy ruộng, đất của dân đang canh tác. Do đó, đối với diện tích của dân đang canh tác thì các tổ chức (trong đó có Công ty) không được tự ý lấy đất của dân.

- Theo hồ sơ kiểm kê đất đai cho thấy, vào thời điểm năm 1985 trên địa bàn xã Ia Chim không có cây lâu năm như cao su (tổng diện tích đất thời điểm năm 1985 toàn xã có 8.850ha; trong đó đất có rừng tự nhiên 2.836,5ha, đất chưa sử dụng 4.290,5ha, đất trồng cây lâu năm là 0ha). Do vậy, khu vực 209,8ha từ năm 1985 trở về trước chưa được trồng cây cao su cũng như trồng cây lâu năm khác.

- Vào năm 1986, Công ty cùng với UBND xã Ia Chim cùng xác nhận vào Bản đồ xin cấp đất trồng mới cao su (bản đồ tỷ lệ 1/10.000), tại xã Ia Chim, với diện tích xin cấp đất là 300ha. Đối chiếu Bản đồ trên so với hiện trạng đất Công ty đang quản lý thì diện tích đất 209,8ha nằm trong diện tích 300ha Công ty xin cấp đất trồng mới năm 1986.

- Đối chiếu với Bản đồ xin đất cao su năm 1987 (bản đồ tỷ lệ 1/10.000), tại xã Ia Chim, với diện tích 140ha đã được Công ty cùng với UBND xã Ia Chim, UBND thị xã Kon Tum cùng xác nhận thuộc khu vực giáp ranh với diện tích đất xin cấp đất trồng mới năm 1986 có thể hiện diện tích đất 300ha Công ty đã trồng cao su.

- Qua rà soát hồ sơ liên quan, thì thời điểm Công ty trồng cây cao su năm 1986 tại khu vực thôn Plei Sar, xã Ia Chim chưa tiến hành đo đạc địa chính và bản đồ quy hoạch sử dụng đất mà chỉ khoanh vẽ vị trí đất (diện tích đề nghị cấp đất 300ha).

1.2. Về quá trình quản lý, sử dụng đất đối với diện tích 209,8ha:

- Năm 2000 Công ty cao su Kon Tum đã thuê đơn vị tư vấn (Liên đoàn DCTV-DCCT miền Nam) tiến hành đo đạc bản đồ địa chính vườn cây và lập các thủ tục xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (Giấy CNQSD đất). Ngày 07/10/2003 UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 1081/QĐ-UB v/v cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Theo đó, UBND tỉnh Kon Tum đồng ý cấp Giấy CNQSD đất cho Công ty Cao su Kon Tum tại xã Ia Chim với tổng diện tích là 2.070,28ha (trong đó có diện tích 209,8ha). Cũng trong ngày 07/10/2003,

UBND tỉnh Kon Tum đã cấp Giấy CNQSD đất số X 269301 cho Công ty Cao su Kon Tum tại xã Ia Chim với diện tích 2.070,28ha.

- Thực hiện theo quy định của Luật Đất đai năm 2003, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2196/QĐ-UBND ngày 25/10/2006 chuyển từ hình thức giao đất không thu tiền sử dụng đất sang hình thức thuê đất trả tiền hàng năm đối với diện tích đất trồng cây lâu năm (*cây cao su*) tại xã Ia Chim. Tại Trang 4 Giấy CNQSD đất số X 269301, vào ngày 17/9/2009 Sở Tài nguyên và Môi trường đã chỉnh lý biến động theo Quyết định số 2196/QĐ-UBND ngày 25/10/2006 của UBND tỉnh Kon Tum.

- Theo hồ sơ cấp Giấy CNQSD đất cho Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum, thì diện tích đất 209,81ha (*bao gồm 204,99ha vườn cây cao su và 4,81ha đất đường lô*) theo vị trí sau:

TT	Tờ bản đồ	Thửa số	Lô cao su	Diện tích (ha)	Năm trồng	Thời hạn sử dụng
1	1	31	1	15,62	1986	03/2039
2	1	32	2	19,53	1986	03/2039
3	1	28	4c	6,25	1986	03/2039
4	1	27	5	25,48	1986	03/2039
5	1	26	6	25,21	1986	03/2039
6	1	25	7	25,23	1986	03/2039
7	1	15	8	9,47	1986	03/2039
8	1	15	8M	16,61	1987	03/2039
9	1	16	9	25,49	1987	03/2039
10	1	17	10	24,53	1989	03/2039
11	1	28	4	11,57	1991	03/2039
	Cộng			204,99		

- Theo báo cáo của Công ty⁽¹⁾, đến thời điểm cuối năm 2016, công nhân là người dân của thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng có 118 người, chiếm gần 40% công nhân toàn Nông trường Cao su Ia Chim; hiện nay công nhân là người dân của thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng có 71 người trên tổng số 274 người do Nông trường Cao su Ia Chim đang quản lý (*chiếm 31%*).

- Thực hiện chủ trương tái canh cây cao su trên địa bàn tỉnh của Công ty, tháng 5/2017 Công ty đã tiến hành thanh lý vườn cây cao su, cưa, cắt, nhổ bỏ

⁽¹⁾ Số liệu theo Báo cáo số 310/CSKT-TCLĐ ngày 12/4/2018; số liệu chưa được kiểm chứng.

gốc và tiến hành đào hố để tái canh cây cao su đã già cỗi trên diện tích 209,8ha tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim (có sự tham gia của công nhân Nông trường là người dân thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim). Trong thời gian tái canh cây cao su đã phát sinh vụ việc các hộ dân thôn Plei Sar và thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim lấn chiếm đất trái phép của Công ty thuộc diện tích 209,8ha.

2. Việc phân lô, giao đất để thực hiện chủ trương giãn dân, tách hộ lập vườn tại lô 15, lô 16, thôn Plei Sar, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum theo chương trình nông thôn mới của xã Ia Chim, thành phố Kon Tum:

2.1. Về hồ sơ đất đai thực hiện dự án giãn dân, tách hộ lập vườn:

- Ngày 08/9/2017 UBND tỉnh có Văn bản số 2433/UBND-NNTN về việc sử dụng đất của Công ty. Theo đó, UBND tỉnh đã chỉ đạo UBND thành phố Kon Tum phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND tỉnh lập thủ tục thu hồi diện tích đất tại lô 15, lô 16, thôn Plei Sar, xã Ia Chim của Công ty bàn giao về địa phương quản lý theo quy định.

- Để có cơ sở thu hồi đất, ngày 02/3/2018 UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 236/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2018 của thành phố Kon Tum để thực hiện công trình cấp bách: Phương án giãn dân, tách hộ lập vườn theo chương trình nông thôn mới của xã Ia Chim, thành phố Kon Tum.

- UBND thành phố Kon Tum xây dựng Phương án số 14/PA-UBND ngày 02/3/2018 về giao đất tại xã Ia Chim, thành phố Kon Tum. Cụ thể: UBND thành phố Kon Tum phân thành 220 lô đất (trong đó 219 lô đất được xác định là đất ở và đất nông nghiệp có diện tích khoảng 1000m²/01 lô và 01 lô đất sử dụng vào mục đích công cộng với diện tích khoảng 2,28ha).

- Ngày 06/3/2018 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 241/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và giao cho UBND thành phố Kon Tum thực hiện Phương án giãn dân, tách hộ lập vườn theo chương trình nông thôn mới của xã Ia Chim, thành phố Kon Tum.

- Trên cơ sở Quyết định thu hồi đất của UBND tỉnh, ngày 14/3/2018 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành bàn giao đất tại thực địa cho UBND thành phố Kon Tum quản lý, sử dụng với tổng diện tích 28,24ha (hiện trạng đất trồng cây lâu năm diện tích 27,39ha và đất đường lô cao su diện tích 0,85ha).

2.2. Việc phân lô, giao đất giãn dân tại lô 15, lô 16, thôn Plei Sar, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum:

2.2.1 Các bước chỉ đạo triển khai:

Thực hiện Phương án số 14/PA-UBND ngày 02/3/2018 của UBND thành phố Kon Tum, toàn bộ diện tích tại lô 15, lô 16, thôn Plei Sar được chia thành 220 lô đất (trong đó 219 lô đất được xác định là đất ở và đất nông nghiệp có diện tích khoảng 1000m²/01 lô và 01 lô đất sử dụng vào mục đích công cộng với diện tích khoảng 2,28ha). Theo Phương án, UBND thành phố đã chỉ đạo UBND

xã Ia Chim quản lý chặt chẽ quỹ đất được UBND tỉnh bàn giao tại lô 15 và lô 16 nhằm không để tổ chức, cá nhân lấn chiếm sử dụng trái phép; có trách nhiệm công bố công khai kết quả rà soát, tổng hợp của Tổ thụ lý đơn đề nhân dân biết, tham gia ý kiến đóng góp nhằm hoàn thiện phương án, đảm bảo tính công bằng trong việc xét duyệt giao đất tại địa phương đồng thời chỉ đạo Phòng Quản lý đô thị thành phố Kon Tum cập nhật các nội dung điều chỉnh vào đồ án quy hoạch có liên quan theo đúng quy định; Phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND thành phố Kon Tum tiến hành phân lô và giao đất, cấp Giấy CNQSD đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho các hộ dân theo đúng quy định của pháp luật; Tổ công tác vận động quần chúng của thành phố Kon Tum phối hợp với UBND xã Ia Chim và các đơn vị có liên quan tuyên truyền vận động thuyết phục các hộ dân không được gây mất an ninh trật tự, lấn chiếm đất trái pháp luật.

2.2.2. Về quy hoạch sử dụng đất tại vị trí lô 15, lô 16, thôn Plei Sar:

Tại vị trí phân lô giao đất giãn dân tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim nằm trong 02 Đồ án quy hoạch của UBND thành phố Kon Tum: Quy hoạch xây dựng nông thôn mới xã Ia Chim, thành phố Kon Tum đến năm 2020 và Quy hoạch chi tiết xây dựng Trung tâm cụm xã Ia Chim và khu vực lân cận thành phố Kon Tum. Cụ thể như sau:

- Quyết định số 4656/QĐ-UBND ngày 01/12/2011 của UBND thành phố Kon Tum về việc phê duyệt quy hoạch xây dựng nông thôn mới xã Ia Chim, thành phố Kon Tum đến năm 2020. Trong đó xác định: Quy hoạch vào mục đích công cộng có diện tích 1,6ha; quy hoạch sử dụng vào mục đích đất trụ sở cơ quan có diện tích 1,5ha; quy hoạch sử dụng vào mục đích trồng cây lâu năm có diện tích 14,3ha.

- Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 05/12/2014 của UBND thành phố Kon Tum về việc phê duyệt đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng Trung tâm cụm xã Ia Chim và khu vực lân cận thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum. Trong đó xác định: Quy hoạch sử dụng vào mục đích đất thể dục thể thao diện tích là 2.87ha; quy hoạch sử dụng vào mục đích đất công cộng có diện tích 1,3ha; quy hoạch sử dụng vào mục đích đất ở có diện tích 5,26ha.

Ngoài ra, diện tích còn lại theo ranh giới đất sau khi đã xác định theo hai đồ án quy hoạch nêu trên được xác định là đất đường giao thông là 1,14ha.

Hiện nay, UBND thành phố Kon Tum đã có Văn bản số 468/UBND-TH ngày 09/3/2018 về việc điều chỉnh cục bộ quy hoạch xây dựng đồ án quy hoạch nông thôn mới, đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng Trung tâm xã Ia Chim, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện lập thủ tục điều chỉnh quy hoạch UBND thành phố Kon Tum chưa lấy ý kiến nhân dân về việc điều chỉnh quy hoạch cục bộ tại vị trí quy hoạch giãn dân, tách hộ lập vườn tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim.

2.2.3. Kết quả phân lô giải quyết việc xin giao đất của các hộ dân thôn Plei Sar và thôn Lâm Tùng:

- Từ ngày 22/8/2017 đến ngày 08/3/2018 UBND xã Ia Chim đã tiếp nhận được 43 đơn xin giao đất ở và đất sản xuất trên địa bàn thôn Plei Sar, xã Ia Chim. UBND xã Ia Chim đã bàn giao các đơn trên về UBND thành phố Kon Tum để Tổ thụ lý đơn và đề xuất phương án giải quyết đơn đề nghị giao đất ở, đất sản xuất tại thôn Plei Sar và thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim (được UBND thành phố Kon Tum thành lập tại quyết định số 2141/QĐ-UBND ngày 23/8/2017) phối hợp với cơ quan, địa phương có liên quan rà soát các trường hợp có đơn xin giao đất ở để kiểm tra hồ sơ đất đai có liên quan đến việc thiếu đất theo nội dung đơn đề nghị giao đất ở của các hộ.

- Ngày 08/3/2018 Hội đồng xét duyệt đất đai xã Ia Chim (được UBND xã thành lập tại Quyết định số 10/QĐ-UBND ngày 07/3/2018 về việc thành lập Hội đồng xét duyệt đất đai xã Ia Chim) đã tổ chức xét duyệt cho 43 trường hợp có đơn xin giao đất ở tại vị trí lô 15, lô 16, thôn Plei Sar, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum, với kết quả:

+ Đối với 19 trường hợp đủ điều kiện đề nghị UBND thành phố Kon Tum giao đất ở do các trường hợp này do chưa có nhà ở, hiện đang ở chung với bố mẹ đồng thời chưa được nhà nước giao đất ở.

+ Còn lại 24 trường hợp Hội đồng đăng ký đất đai xã Ia Chim không thống nhất đề nghị UBND thành phố Kon Tum giao đất ở, với lý do các trường hợp này đã có nhà ở ổn định tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum.

- Trên cơ sở xét duyệt của Hội đồng xét duyệt đất đai, ngày 09/3/2018 UBND xã Ia Chim có Tờ trình số 08/TTr-UBND về việc xin giao đất cho các hộ gia đình thiếu đất ở tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim theo kết quả xét duyệt ngày 08/3/2018.

- Trong thời gian chưa được UBND thành phố Kon Tum ban hành Quyết định giao đất của các trường hợp đủ điều kiện đã được xét duyệt nêu trên, ngày 13/3/2018 UBND xã Ia Chim đã phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường tiến hành bốc thăm cho 19 trường hợp đủ điều kiện được giao đất theo kết quả xét duyệt dựa trên sơ đồ phân lô kèm theo Phương án số 14/PA-UBND ngày 02/3/2018 của UBND thành phố Kon Tum. Tại thời điểm bốc thăm chỉ có 11 trường hợp tham gia, còn lại 08 trường hợp đủ điều kiện giao đất đã được xét duyệt nhưng không tham gia bốc thăm do UBND xã Ia Chim tổ chức.

Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum phối hợp với UBND xã Ia Chim chỉ tổ chức bốc thăm đối với những lô đất nằm trên mặt đường liên xã (từ UBND xã Ia Chim đi UBND xã Đăk Năng) tại những vị trí thuận tiện, lợi thế thương mại (trong đó có ông A Phước - Phó Chủ tịch UBMTQVN, Thanh tra nhân dân xã Ia Chim, chồng bà Hiêng Thị Tuyết - Chủ tịch HLHPN xã Ia Chim, cả hai vợ chồng đều là thành viên Hội đồng xét duyệt đất đai, nhưng đến ngày 01/02/2018 vẫn chưa làm đơn và chưa chuyển đến Tổ rà soát đơn xin giao đất theo Quyết định số 2141/QĐ-UBND ngày 23/8/2017 nhưng được xét đủ điều kiện giao đất trong thời gian ngắn).

- Hiện nay, UBND xã Ia Chim phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum đã tiến hành cắm được 32 mốc tại thực địa cho 14 lô đất theo sơ đồ phân lô đã được UBND thành phố Kon Tum lập ngày 03/3/2018. Tuy nhiên, đến nay UBND thành phố Kon Tum chưa ban hành các Quyết định giao đất cho các hộ (theo Tờ trình số 08/TTr-UBND của UBND xã Ia Chim); đồng thời chưa tổ chức bàn giao đất tại thực địa cho các trường hợp đã được bốc thăm của UBND xã Ia Chim ngày 13/3/2018.

3. Việc thực hiện Kết luận thanh tra số 09/KL-UBND ngày 26/10/2017 của UBND thành phố Kon Tum:

Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 243/BC-UBND ngày 03/5/2018 và số 268/BC-UBND ngày 11/5/2018 của UBND thành phố Kon Tum và kết quả kiểm tra, rà soát, thì UBND thành phố Kon Tum đã chỉ đạo các tổ chức, đơn vị triển khai thực hiện Kết luận thanh tra số 09/KL-UBND ngày 26/10/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum như sau:

3.1. Những việc đã xử lý xong:

3.1.1. Về tổ chức kiểm điểm các tổ chức và cá nhân có liên quan:

UBND thành phố Kon Tum đã thực hiện quy trình xử lý kỷ luật về mặt chính quyền đối với 07 cán bộ, công chức có liên quan (hiện đang công tác tại các cơ quan, đơn vị thuộc UBND thành phố Kon Tum quản lý). Cụ thể:

- Ông Phạm Lập, Bí thư Đảng ủy xã Ia Chim, nguyên Chủ tịch UBND xã Ia Chim: Hình thức xử lý kỷ luật là Cảnh cáo; điều động đến nhận công tác tại Hội Nông dân thành phố Kon Tum.

- Ông A Túp, Chủ tịch UBMTTQ Việt Nam xã Ia Chim, nguyên Phó Chủ tịch UBND xã Ia Chim: Hình thức xử lý kỷ luật là Khiển trách; hiện nay đang chờ làm thủ tục nghỉ hưu.

- Ông Phan Thi, Bí thư Đảng ủy xã Đăk Năng, nguyên Phó Chủ tịch UBND xã Ia Chim: Hình thức xử lý kỷ luật là yêu cầu nghiêm túc rút kinh nghiệm.

- Ông Hoàng Nguyên Chiến, nguyên Chủ tịch UBND xã Ia Chim: Hình thức xử lý kỷ luật là yêu cầu nghiêm túc rút kinh nghiệm; điều động sang giữ chức vụ Phó Bí thư Đảng ủy xã Ia Chim.

- Ông Nguyễn Quốc Hưng, Phó Chủ tịch UBND xã Ia Chim, nguyên Công chức địa chính: Hình thức xử lý kỷ luật là yêu cầu nghiêm túc rút kinh nghiệm.

- Bà Y Blur: Phó Trưởng phòng Dân tộc, nguyên Chủ tịch UBND xã Ia Chim: Hình thức xử lý kỷ luật là yêu cầu nghiêm túc rút kinh nghiệm.

- Ông A Đam, Chủ tịch UBND xã Đăk Năng, nguyên Kế toán xã Ia Chim: Hình thức xử lý kỷ luật là yêu cầu nghiêm túc rút kinh nghiệm.

3.1.2. UBND xã Ia Chim thực hiện các công việc sau đây theo chỉ đạo của UBND thành phố Kon Tum:

- Đối với đất công ích UBND xã Ia Chim đang quản lý, cho thuê đã lập sổ theo dõi việc cho thuê đất theo đúng mẫu biểu quy định, trong đó phản ánh rõ số tiền thu, nộp hàng năm đối với từng hộ thuê đất. Đến thời điểm hiện nay, UBND xã Ia Chim đã thu đủ tiền thuê đất năm 2017, riêng tiền thuê đất năm 2018 đang thông báo thu.

- Diện tích đất UBND xã Ia Chim cho Hợp tác xã Thần Nông thuê, UBND xã đã hướng dẫn HTX Thần Nông tiến hành lập dự án đầu tư và xin chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền, sau đó UBND xã sẽ lập thủ tục thanh lý hợp đồng, đồng thời đề nghị UBND thành phố giới thiệu vị trí đất cho HTX Thần Nông để UBND tỉnh cho thuê theo quy định.

- Rà soát, thống kê hộ đồng bào dân tộc thiểu số thiếu đất ở: Đã phối hợp cùng Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố rà soát được 02 thôn Plei Sar và thôn Lâm Tùng. Theo phương án giao đất số 14/PA-UBND, ngày 02/3/2018 của UBND thành phố về việc cấp đất cho các hộ thực sự thiếu đất ở tại thôn Plei Sar và Lâm Tùng, đến nay đã tiếp nhận đợt I và tổ chức họp xét duyệt 43 đơn xin cấp đất ở của các hộ tại thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, kết quả có 19 hộ đủ điều kiện được cấp đất ở. Hiện tại UBND xã đã tiếp nhận thêm 17 đơn, chưa tổ chức xét duyệt đơn.

- Công tác quản lý đất chưa sử dụng:

+ Đã trình UBND thành phố đấu giá vị trí đất sau Nông trường Cao su Ia Chim và đã được Trung tâm dịch vụ bán đấu giá tài sản tỉnh Kon Tum thông báo đấu giá: 13 lô đất, với tổng diện tích: 1607,4 m².

+ Diện tích đất chưa sử dụng gồm: Khu vực thôn Tân An sau khu vực giao đất ở năm 2010, đất Bàu Ia Ngoi... UBND xã chỉ đạo cán bộ chuyên môn thường xuyên kiểm tra ranh giới, mốc giới, để tránh xảy ra trường hợp lấn chiếm đất trái phép, đồng thời tiếp tục kiểm tra, rà soát toàn bộ quỹ đất trên địa bàn xã. Đối với các quỹ đất có khả năng sinh lợi, tạo vốn từ đấu giá đất ở UBND xã sẽ đề xuất đấu giá, các quỹ đất còn lại sẽ đưa vào quản lý và cho thuê qua hình thức đấu giá theo quy định.

- Ngày 31/01/2018, UBND xã Ia Chim đã chủ trì, phối hợp với UBMT Tổ quốc Việt Nam xã Ia Chim mời 03 hộ bà Nghiêm Thị Thanh, Phan Thị Oanh, Nguyễn Thị Hằng vận động, giải thích yêu cầu các hộ chấp hành nội dung chỉ đạo của UBND tỉnh Kon Tum tại Công văn 2123/UBND-NC ngày 01/12/2011. Kết quả các hộ vẫn không chấp hành ký hợp đồng thuê đất vì đã gửi đơn và chờ kết quả giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh Kon Tum.

- Ngày 10/11/2017, UBND xã đã mời ông A Khoan và các hộ dân được giao đất theo Quyết định 132 gồm các hộ: Y Pyū, Y Phurh, Y Nhưh, A Hlôl, A Im, A Blêl, A On, Y Byer, A Muk, A Hmĩ, A Ur, Y Lai lên làm việc, kết quả ông A Khoan và các hộ vẫn tiếp tục thực hiện việc liên kết trồng cây cao su và ăn chia theo tỷ lệ đã được ông A Khoan và các hộ thống nhất từ trước.

- Lãnh đạo UBND thành phố Kon Tum đã tiến hành làm việc với Công ty để bàn giao lại diện tích đất điểm trường Mẫu giáo và Trạm y tế về cho địa phương quản lý, sử dụng theo quy hoạch.

3.2. Những việc chưa thực hiện, UBND thành phố Kon Tum phải thực hiện trong thời gian đến:

3.2.1 Đối với các nội dung công việc UBND thành phố Kon Tum chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum thực hiện:

- Về thực hiện Văn bản số 1891/UBND-NC ngày 13/12/2012 của UBND thành phố Kon Tum: Phòng Tài nguyên và Môi trường chưa triển khai thực hiện. Do vậy, ngày 18/4/2018, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum đã tổ chức kiểm điểm đối với Trường phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum chưa thực hiện chỉ đạo của UBND thành phố Kon Tum tại văn bản nói trên. Hiện nay, UBND thành phố Kon Tum đang chỉ đạo UBND xã Ia Chim trên cơ sở sơ đồ đo đạc quy hoạch năm 1998 (do đội Trắc địa 202 đo đạc) và bản đồ đo đạc địa chính chính quy năm 2009, rà soát lại toàn bộ diện tích đất khu vực này, hiện trạng ai đang quản lý, sử dụng để có hướng xử lý theo quy định của pháp luật.

- UBND thành phố Kon Tum đã chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường tiến hành rà soát các đối tượng được cấp Giấy CNQSD đất không đúng đối tượng, không đủ điều kiện (thể hiện tại Mục II, Kết luận thanh tra số 09/KL-UBND) nhưng chưa chuyển nhượng hiện đang quản lý, sử dụng để lập thủ tục thu hồi các Giấy CNQSD đất đã cấp theo quy định. Đồng thời xem xét đề xuất UBND thành phố Kon Tum thu hồi (nếu đủ điều kiện và phù hợp thực tế) để bố trí sử dụng cho các đối tượng thiếu đất ở, đất sản xuất trên địa bàn. Phối hợp với UBND xã Ia Chim trên cơ sở rà soát các đối tượng thiếu đất ở, đất sản xuất trên địa bàn xã để đề xuất UBND thành phố Kon Tum hướng giải quyết cho phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

- UBND thành phố Kon Tum đang chỉ đạo phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố với hợp với Hạt kiểm lâm thành phố UBND các xã, phường Đăk Cẩm, Đăk Blá, Đăk Rơ Wa, Duy Tân rà soát lại đất Lâm trường Kon Tum (cũ) bàn giao về cho địa phương quản lý đồng thời đề xuất hướng xử lý. Riêng xã Ia Chim tiếp tục chỉ đạo rà soát trong thời gian đến.

- UBND thành phố đã chỉ đạo phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum làm việc với UBND xã Ia Chim và Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố Kon Tum, xây dựng kế hoạch rà soát (đối chiếu hồ sơ địa chính kết hợp kiểm tra thực địa), làm cơ sở để UBND xã Ia Chim trao Giấy CNQSD đất cho chủ sử dụng đất (nếu đủ điều kiện). Trường hợp không đủ điều kiện, lập thủ tục tham mưu UBND thành phố thu hồi theo quy định.

3.2.2. Đối với UBND xã Ia Chim:

- Chưa hoàn thành việc tiếp tục rà soát diện tích đất đã được UBND xã Ia Chim cho thuê qua các thời kỳ từ năm 1997-2016 có thay đổi về chủ sử dụng và diện tích; chưa thanh lý hợp đồng thuê đất với Hợp tác xã Thần Nông; chậm tổ chức xét duyệt đơn giao đất đối với các hộ thiếu đất ở (17 đơn đã tiếp nhận).

- Chưa hoàn thành việc mời 03 hộ dân (*bà Nghiêm Thị Thanh, Phan Thị Oanh, Nguyễn Thị Hằng*) để tuyên truyền vận động lần cuối, trường hợp các hộ không chấp hành thì UBND xã sẽ phối hợp với các ngành liên quan tiến hành lập biên bản xử lý vi phạm hành chính về hành vi lấn chiếm đất quy định tại *Điểm 1 và điểm 5 của Điều 10 Nghị định 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ, về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.*

4. Về nội dung đơn của người dân thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim được Ban Tiếp công dân Trung ương chuyển đến:

Ngày 11/4/2018, Ban Tiếp công dân Trung ương có Văn bản số 191/BTCDTW-TD1 chuyển đơn kiến nghị do bà Y Thân cùng một số người dân thôn Plei Sar và thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum ký ngày 23/9/2017 đến UBND thành phố Kon Tum để xem xét, giải quyết theo thẩm quyền.

Nội dung cụ thể: Nguồn gốc đất trước đây dân làng làm nương rẫy từ khi chưa giải phóng. Đến năm 1977, cán bộ xã kết hợp với Nông trường cao su Ia Chim bàn bạc với dân trồng cây cao su để nâng cao đời sống. Khi hết chu kỳ khai thác người dân thấy cán bộ xã và một số người khác không phải là người dân trong làng trồng lại cây cao su mới. Hiện nay, đời sống của người dân gặp nhiều khó khăn, không có đất để ở và sản xuất. Do đó, người dân khiếu nại đòi trả lại diện tích đất đã đưa vào trồng cao su trước đây để có đất ở và trồng trọt.

Hiện nay, UBND thành phố Kon Tum đang xem xét, giải quyết đơn kiến nghị của người dân do Ban Tiếp công dân Trung ương chuyển đến theo quy định của pháp luật.

C. KẾT LUẬN

1. Về nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng diện tích đất 209,8ha để trồng cây cao su tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim:

- Căn cứ kết quả xác minh nguồn gốc đất đối với diện tích 209,8ha tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim thể hiện: Từ năm 1875 đến năm 1985 khu vực đất này do Nhà nước khai hoang, bố trí trồng cây nông nghiệp ngắn ngày, không có nhân dân địa phương canh tác nương rẫy. Từ năm 1985 diện tích đất trên được UBND tỉnh Gia Lai - Kon Tum quy hoạch trồng cây cao su. Năm 1986 Công ty tiến hành khai hoang lại (*lúc này hiện trạng là rừng loại III và loại IV*). Năm 1986 Công ty được Nhà nước giao đất và tiến hành trồng cây cao su.

- UBND tỉnh Kon Tum đã cấp Giấy CNQSD đất cho Công ty từ năm 2003. Quá trình lập hồ sơ, không có ý kiến, kiến nghị gì của người dân về việc lập thủ tục đất đai đối với phần diện tích đất 209,8ha cho Công ty. Từ đó đến thời điểm tháng 6 năm 2017 Công ty sử dụng đất vào mục đích trồng cây cao su, ổn định, không tranh chấp.

Như vậy, nguồn gốc khu đất 209,8ha tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim là đất nhà nước quản lý (từ 1975 đến năm 1985); Công ty được nhà nước cho giao đất để trồng cao su từ năm 1986. Từ năm 1986 đến tháng 6 năm 2017, Công ty quản lý, sử dụng đất ổn định, đúng mục đích và không có tranh chấp.

2. Về nội dung phân lô, giao đất để thực hiện chủ trương giãn dân, tách hộ lập vườn tại lô 15, lô 16, thôn Plei Sar, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum theo chương trình nông thôn mới của xã Ia Chim, thành phố Kon Tum:

- Căn cứ quy hoạch xây dựng nông thôn mới xã Ia Chim, thành phố Kon Tum đến năm 2020 được UBND thành phố Kon Tum phê duyệt tại Quyết định số 4656/QĐ-UBND ngày 01/12/2011 và Quy hoạch chi tiết xây dựng Trung tâm cụm xã Ia Chim và khu vực lân cận thành phố Kon Tum được UBND thành phố Kon Tum phê duyệt tại Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 05/12/2014, cho thấy: Tại lô đất số 15, lô 16, thôn Plei Sar, xã Ia Chim xác định diện tích đất để làm nhà ở có diện tích 5,26ha; diện tích còn lại được quy hoạch sử dụng vào mục đích công cộng; đất trụ sở cơ quan, đất thể dục thể thao và đất trồng cây lâu năm.

- UBND thành phố Kon Tum đã có Văn bản số 468/UBND-TH ngày 09/3/2018, điều chỉnh cục bộ quy hoạch xây dựng đồ án quy hoạch nông thôn mới, đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng Trung tâm xã Ia Chim, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện lập thủ tục điều chỉnh quy hoạch UBND thành phố Kon Tum chưa lấy ý kiến nhân dân về việc điều chỉnh quy hoạch cục bộ tại vị trí quy hoạch giãn dân, tách hộ lập vườn tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim, là thực hiện chưa đảm bảo về trình tự, thủ tục điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất tại vị trí này.

- UBND thành phố Kon Tum chưa công bố công khai phương án số 14/PA-UBND ngày 02/3/2018 tại trụ sở UBND xã Ia Chim và tại nơi sinh hoạt công cộng để nhân dân biết tham gia trước khi triển khai thực hiện, nhưng đã tổ chức bốc thăm cho 11 trường hợp đủ điều kiện được xét duyệt giao đất nhằm xác định vị trí lô đất sẽ được UBND thành phố Kon Tum giao đất, là chưa minh bạch đến các hộ dân thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim.

- Theo sơ đồ phân lô (kèm theo Phương án số 14/PA-UBND), thì vị trí đất nằm trên đường nhựa liên xã (từ UBND xã Ia Chim đi UBND xã Đăk Năng), thuận lợi về giao thông, có lợi thế thương mại được phân thành 14 lô đất có diện tích từ 987,3m² đến 1223,9m². UBND xã Ia Chim đã tổ chức bốc thăm cho 11 trường hợp được xét duyệt đủ điều kiện giao đất tại các vị trí đất nằm trên đường nhựa liên xã này.

Qua việc xét duyệt phân lô đất và bốc thăm không đúng trình tự, thủ tục, thiếu công khai minh bạch trong việc thực hiện các thủ tục để giao đất nhân dân xã Ia Chim đã có thông tin phản ánh về thực hiện việc giải quyết cấp đất, bốc thăm cho các trường hợp và không công khai minh bạch không có sự tham gia ý kiến của người dân. Ngày 16/4/2018 UBND thành phố Kon Tum đã có Báo cáo số 29/BC-UBND về việc xét duyệt giao đất, cấp Giấy CNQSD đất cho các hộ dân xã Ia Chim. Việc tổ chức bốc thăm đối với những lô đất nằm trên mặt đường liên xã (từ UBND xã Ia Chim đi UBND xã Đăk Năng) tại những vị trí thuận tiện, lợi thế thương mại là chưa đảm bảo công bằng, thiếu dân chủ trong việc phân lô nhưng đã nhận lô đất (theo kết quả bốc thăm) trên sơ đồ,

làm ảnh hưởng đến niềm tin của nhân dân đối với Nhà nước trong quá trình thực hiện chủ trương giãn dân tách hộ lập vườn trên địa bàn xã Ia Chim (như trường hợp gia đình ông A Phước - bà Hiêng Thị Tuyết).

- Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 130/UBND-NNTN ngày 18/4/2018, UBND thành phố Kon Tum đã tạm dừng việc xét duyệt, giao đất tại lô 15, lô 16, thôn Plei Sar, xã Ia Chim. Do đó, UBND thành phố Kon Tum chưa ban hành Quyết định giao đất cho các trường hợp đã nhận được kết quả bốc thăm và chưa thực hiện các bước tiếp theo theo Phương án giao đất số 14/PA-UBND ngày 02/3/2018 của UBND thành phố Kon Tum.

3. Việc thực hiện Kết luận thanh tra số 09/KL-UBND ngày 26/10/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum:

Kết luận thanh tra số 09/KL-UBND ngày 26/10/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum có giao cho các ngành, đơn vị, địa phương 14 nhiệm vụ và công việc để triển khai, thực hiện, xử lý theo quy định. Tuy nhiên, qua theo dõi đến nay hơn 6 tháng triển khai Kết luận 09/KL-UBND nhiều đơn vị, cá nhân có liên quan chưa thực hiện các nội dung kết luận. Cụ thể:

- Chưa tổ chức kiểm điểm các cá nhân có sai phạm, khuyết điểm mà kết luận đã nêu, như: Ông A Kheo (nguyên Chủ tịch UBND xã Ia Chim), ông Huỳnh Thanh Tùng (nguyên Cán bộ Địa chính xã Ia Chim), ông Lê Tự Long (nguyên Kế toán xã Ia Chim), ông Ngô Nhật Khánh (nguyên Phó Chủ tịch UBND xã Ia Chim)⁽²⁾.

- UBND xã Ia Chim, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum chưa thực hiện đầy đủ các nội dung kết luận thanh tra (nêu tại Điểm 3.2, mục II của Báo cáo này).

4. Kết quả rà soát nội dung đơn của người dân thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim được Ban Tiếp công dân Trung ương chuyển đến:

Ngày 11/4/2018, Ban Tiếp công dân Trung ương có Văn bản số 191/BTCĐTW-TD1 chuyển đơn kiến nghị do bà Y Thân cùng một số người dân thôn Plei Sar và thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum ký ngày 23/9/2017 đến UBND thành phố Kon Tum để xem xét, giải quyết theo thẩm quyền.

Hiện nay, UBND thành phố Kon Tum đang xem xét, giải quyết đơn kiến nghị của người dân do Ban Tiếp công dân Trung ương chuyển đến theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, đối chiếu với kết quả thanh tra nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng diện tích đất 209,8ha thì nội dung kiến nghị của các hộ dân là không đúng thực tế và không có cơ sở giải quyết, cụ thể như sau:

⁽²⁾ Các trường hợp không tổ chức kiểm điểm được hoặc kiểm điểm theo phân cấp cán bộ thì báo cáo số 286/BC-UBND ngày 11/5/2018 của UBND thành phố Kon Tum chưa nêu rõ lý do.

- Đối với nội dung kiến nghị đòi lại đất cũ đã được Nhà nước giao cho Công ty thực hiện trồng cao su từ năm 1986 với diện tích 209ha là không có cơ sở giải quyết, vì:

+ Diện tích đất này được UBND thị xã Kon Tum khai hoang để bố trí đưa người dân các tỉnh vào làm kinh tế mới; từ sau 1976 đến năm 1985, thị xã Kon Tum đã bố trí sản xuất cây nông nghiệp ngắn ngày (*như cán bộ từ thị xã vào sản xuất; bố trí đất sản xuất cho các hộ dân kinh tế mới Quảng Nam..*). Theo hồ sơ đã thể hiện Công ty tổ chức việc khai hoang năm 1986 để trồng cao su theo Quyết định số 53/XDCB-QĐ ngày 12/4/1986 của Tổng cục Cao su là thực tế. Do đó, diện tích đất 209,8ha hiện nay các hộ dân lấn chiếm có nguồn gốc trước năm 1986 là do Nhà nước quản lý hiện trạng là đất rừng và đất do Nhà nước khai hoang.

+ Nguồn gốc khu đất 209,8 ha tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim là đất nhà nước quản lý, Công ty được nhà nước cho thuê để trồng cao su từ năm 1986. Từ năm 1986 đến tháng 6 năm 2017, Công Cao su Kon Tum quản lý, sử dụng đất ổn định, đúng mục đích và không có tranh chấp như đã kết luận tại khoản 1 mục III nêu trên.

+ Căn cứ Điều 1 Luật Đất đai năm 1987 quy định: “*Người đang sử dụng đất đai hợp pháp được tiếp tục sử dụng theo quy định của Luật này*”. Công ty sử dụng đất hợp pháp (*có Quyết định xác định ranh giới năm 1986 và Bản đồ xin đất được cấp có thẩm quyền xác nhận năm 1987*) để trồng cao su từ năm 1986, đã được Nhà nước cho thuê đất theo quy định của pháp luật, do đó Công ty được tiếp tục sử dụng đất theo quy định.

+ Ngoài ra, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 2 Luật Đất đai năm 1993, Khoản 2 Điều 10 Luật Đất đai năm 2003 và khoản 5 Điều 26 Luật Đất đai năm 2013 có quy định: *Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất đã được giao theo quy định của Nhà nước cho người khác sử dụng trong quá trình thực hiện chính sách đất đai của Nhà nước Việt Nam dân chủ cộng hòa, Chính phủ Cách mạng lâm thời Cộng hòa miền Nam Việt Nam và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.*

- Đối với nội dung phản ánh nguồn gốc đất trước đây dân làng làm nương rẫy từ khi chưa giải phóng của các hộ dân là không đúng thực tế, vì:

+ Qua xác minh thông tin tại UBND xã Ia Chim (*do những người sống lâu năm trên địa bàn xã, cung cấp cho Lãnh đạo xã*) cho biết, khu vực đất 209,8 ha (*thôn Plei Sar, xã Ia Chim*) từ năm 1975-1976 Nhà nước tiến hành khai hoang để chuẩn bị mặt bằng đưa người dân đi kinh tế mới vào tái định canh, định cư (*tuy nhiên chưa đưa dân vào được do thời gian này có nhiều Fulro hoạt động*). Đến năm 1985, UBND tỉnh Gia Lai - Kon Tum quy hoạch khu vực đất này để trồng cây cao su (*có bố trí vườn ươm tại khu vực giáp ranh giữa thôn Kláu Klah và thôn Nghĩa An*).

+ Theo Quyết định số 53/XDCB-QĐ ngày 12/4/1986 của Tổng cục Cao su về việc phê duyệt thiết kế dự toán công trình xây dựng cơ bản khai hoang

năm 1986 khai hoang tại Khu A của Công ty tại Nông trường Ia Chim diện tích đất khai hoang là 328ha (trong đó có diện tích đất 209,8 ha tại thôn Plei Sar), hiện trạng là đất rừng loại IV 30,5ha và đất rừng loại III 297,5ha, không phải là đất trước đây dân làng làm nương rẫy.

Như vậy, việc các hộ dân thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim có đơn đòi lại đất nêu trên là không đúng thực tế và không có cơ sở để xem xét giải quyết.

D. BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

1. Yêu cầu Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum:

- Tiếp tục quản lý, sử dụng diện tích đất 209,8ha tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum được nhà nước cho thuê theo đúng mục đích sử dụng đất và quy định của pháp luật về đất đai.

- Báo cáo Tập đoàn công nghiệp cao su Việt Nam có phương án tăng cường công tác quản lý, bảo vệ khu đất 209,8ha; kịp thời phát hiện, phối hợp với chính quyền địa phương xử lý nếu người dân tổ chức gieo trồng, xuống giống trên diện tích đất trên.

- Chủ trì, phối hợp với các ngành, địa phương công bố phương án trồng mới, tái canh vườn cây cao su trên diện tích 209,8ha tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim. Trong đó, lưu ý phải sử dụng lao động chủ yếu lao động tại chỗ (người dân chủ yếu thuộc các thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim); tổ chức trồng xen canh cao su với các cây nông nghiệp ngắn ngày khác để đảm bảo đời sống cho người dân tại chỗ.

- Rà soát việc thực hiện chính sách cho người lao động đã và đang cho nông trường cao su Ia Chim để xem xét giải quyết nhằm đảm bảo quyền lợi người dân, nhất là đối với lao động là đồng bào dân tộc thiểu số thôn Plei Sar và thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim.

2. Giao UBND thành phố Kon Tum:

- Khẩn trương, nghiêm túc chỉ đạo các đơn vị, địa phương triển khai có hiệu quả, hoàn thành dứt điểm các chỉ đạo, xử lý theo Kết luận thanh tra số 09/KL-UBND của Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum.

- Tiếp tục rà soát, thực hiện đầy đủ, hiệu quả các chương trình, chính sách liên quan đến đồng bào dân tộc thiểu số nói chung, trong đó có thôn Plei Sar, xã Ia Chim, nhất là chính sách đất ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt, xây dựng các công trình phúc lợi, chăm lo y tế, giáo dục để người dân cải thiện, nâng cao chất lượng cuộc sống. Trước mắt, chỉ đạo UBND xã Ia Chim và các ngành liên quan tiếp tục hướng dẫn các hộ dân thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim thiếu đất ở, thiếu đất sản xuất làm đơn xin cấp đất; trên cơ sở đó phối hợp với Công ty giải quyết phù hợp, đảm bảo quyền lợi cho người dân.

- Hủy bỏ toàn bộ kết quả xét duyệt của Hội đồng đăng ký đất đai xã Ia Chim tại Biên bản ngày 08/3/2018 và kết quả bốc thăm của 11 trường hợp được nhận lô đất ngày 13/3/2018 của Hội đồng đăng ký đất đai xã Ia Chim để chấn

chính công tác xét duyệt giao đất ở và đất sản xuất tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim, thành phố Kon Tum. Thông báo công khai lý do hủy bỏ kết quả xét duyệt, kết quả bốc thăm đến các hộ dân nêu trên được biết.

- Chi đạo UBND xã Ia Chim thu hồi Văn bản số 08/TTr-UBND ngày 09/3/2018 về việc xin giao đất cho các hộ gia đình thiếu đất ở tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim để lập lại thủ tục xét duyệt đăng ký đất đai đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

- Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tập thể cá nhân trong việc thiếu công khai minh bạch dân chủ trong việc công bố, lấy ý kiến điều chỉnh quy hoạch, công khai sơ đồ phân lô, xét duyệt và tổ chức bốc thăm nhận đất tại thôn Plei Sar, xã Ia Chim.

- Điều chỉnh thực hiện Phương án số 14/PA-UBND ngày 02/3/2018 của UBND thành phố Kon Tum, để lập lại thủ tục giãn dân tách hộ lập vườn nhằm thực hiện công khai dân chủ trong công tác đăng ký xét duyệt giao đất. Cụ thể:

+ Chi đạo các phòng chuyên môn thuộc UBND thành phố Kon Tum khẩn trương tham mưu UBND thành phố Kon Tum điều chỉnh quy hoạch tại vị trí nêu trên phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để công khai rộng rãi cho nhân dân được biết trước khi triển khai thực hiện.

+ Chi đạo UBND xã Ia Chim phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum tổ chức rà soát từng trường hợp các hộ dân thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim (đối với các hộ đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ) để thống kê diện tích đất ở và đất sản xuất hiện có, nhằm xác định chính xác nhu cầu thiếu đất ở và sản xuất của từng hộ để có phương án giải quyết thiếu đất cho từng trường hợp.

+ Công khai niêm yết kết quả rà soát từng trường hợp thiếu đất ở, đất sản xuất và sơ đồ quy hoạch phân lô đất ở và đất nông nghiệp tại UBND xã Ia Chim và tại khu dân cư thôn Plei Sar, thôn Lâm Tùng, xã Ia Chim để lấy ý kiến đóng góp của nhân dân trước khi triển khai thực hiện việc xét duyệt nhằm giải quyết đồng bộ cho các hộ thiếu đất ở và đất sản xuất, đảm bảo tính dân chủ công khai trong thực hiện Phương án giao đất sau khi điều chỉnh.

+ Tổ chức thực hiện đúng trình tự thủ tục trong phân lô đất theo quy hoạch để công khai đến nhân dân được biết trong quá trình tổ chức thực hiện; đồng thời tổ chức thăm định nhu cầu sử dụng đất của các hộ dân để đảm bảo đúng quy định trong việc giao đất theo Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về hồ sơ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất.

- Tham mưu xây dựng phương án đầu tư xây dựng hạ tầng thiết yếu để hình thành điểm dân cư tại khu vực 28,24ha thuộc thôn Plei Sar, xã Ia Chim.

3. Giao Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Kon Tum tiến hành công khai Kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

- Theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện Kết luận thanh tra; tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện về Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ (b/cáo);
- Thường trực Tỉnh ủy (b/cáo);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy (để biết);
- Thành ủy Kon Tum (để biết);
- Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường (b/cáo);
- Sở Tài nguyên và Môi trường (t/hiện);
- UBND thành phố Kon Tum (t/hiện);
- Công ty TNHH MTV Cao su Kon Tum (t/hiện);
- Thanh tra tỉnh (t/hiện);
- Văn phòng UBND tỉnh (biết);
- Đoàn thanh tra theo QĐ 205;
- Lưu: VT, NN-TNMT, NC

CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Hòa